



НАРОДНАЯ УКРАИНСКАЯ АКАДЕМИЯ

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Методические указания по изучению курса
и задания к практическим занятиям

Издательство НУА

НАРОДНАЯ УКРАИНСКАЯ АКАДЕМИЯ

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Методические указания по изучению курса
и задания к практическим занятиям
для студентов обучающихся по специальности
6.030504 – Экономика предприятия

Харьков
Издательство НУА
2016

УДК
ББК
А

*Утверждено на заседании
кафедры экономической теории и права
Народной украинской академии
Протокол № 6 от 18.01.2016*

С о с т а в и т е л ь *И. Б. Кравчина*
Р е ц е н з е н т *доц. О. Л. Войно-Данчишина*

Рекомендації призначено для підготовки до практичних занять з курсу «Адміністративне право». Вони покликані допомогти студентам осмислити основні поняття цієї галузі, скласти цілісне уявлення про сучасне правове регулювання суспільних відносин, що виникають у сфері державного управління, набутти навичок роботи з нормативним матеріалом.

А

Административное право: метод. указания по изучению курса и задания для практ. занятий для студентов, обучающихся по специальности 6.030504 – Экономика предприятия / Нар. укр. акад. [каф. экономической теории и права; сост. И. Б. Кравчина]. – Харьков: Изд-во НУА, 2015. – 68 с.

Рекомендации предназначены для подготовки к практическим занятиям по курсу «Административное право». Они призваны помочь студентам осмыслить основные понятия данной отрасли права, составить целостное представление о современном правовом регулировании общественных отношений, возникающих в сфере государственного управления, приобрести навыки работы с нормативным материалом.

УДК
ББК

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

Административное право Украины представляет собой одну из фундаментальных отраслей публичного права. Его предмет составляют публично-управленческие отношения, в том числе отношения государственного управления.

Административное право занимает особое место в процессе реформирования общества, преодоления кризисных явлений в экономике и социальной сфере. На эту отрасль приходится основная нагрузка по юридическому обеспечению конституционных основ организации исполнительной власти, гуманизации деятельности государства, прав юридических и физических лиц.

Учебная дисциплина «Административное право Украины» имеет целью дать будущим экономистам комплекс знаний, умений и навыков, необходимых им для выполнения своих служебных обязанностей на достаточном профессиональном уровне.

Обучение происходит в форме лекций, практических занятий, консультаций, выполнения студентами самостоятельных заданий, их участия в научно-исследовательской работе.

Практические занятия – одна из важнейших форм контроля за самостоятельной работой студентов с учебным материалом и за качеством его усвоения. Конкретные задания помогут студенту изучить нормы административного права, приобрести навыки верного применения его норм. На практические занятия вынесены важнейшие вопросы административного права, знание которых позволит повысить правовую культуру студентов, научить их самостоятельно мыслить и правильно применять административно-правовые нормы в практической деятельности.

Занятия по административному праву проходят в форме всестороннего обсуждения теоретических вопросов, решения задач, осуществления тестового контроля, деловых игр.

Домашнее задание к каждому занятию преподавателем доводится до учебной группы студентов заранее. Это задание состоит из теоретических вопросов и практических задач, а также перечня нормативных материалов и других источников. Выполнение задания рекомендуется начать с ответов на поставленные теоретические вопросы. Для этого необходимо изучить конспект лекций, соответствующие главы и разделы учебника, нормативно-правовые акты и другую рекомендованную литературу.

Прежде чем приступить к решению задачи, необходимо внимательно ее прочитать, обратив особое внимание на юридическую терминологию, определить, на знание какого вопроса она рассчитана, усвоить все обстоятельства, изложенные в задании. Решать задачу следует в точном соответствии с указанными обстоятельствами, произвольное изменение условий задания не допускается.

Решение по каждому заданию необходимо изложить в письменной форме в специальной тетради для практических занятий. Решение должно быть мотивированным и иметь обязательные ссылки на соответствующие нормы закона.

В тетради целесообразно оставлять широкие поля для внесения возможных исправлений в ходе практических занятий.

На практических занятиях студент докладывает обстоятельства задачи и свое решение. Студенты могут дополнять ответы друг друга, возражать против суждений своих оппонентов, приводить свое решение задания. В конце обсуждения преподаватель делает окончательный вывод, в котором приводит верное решение задачи и рассматривает допущенные ошибки. С учетом этого вывода студент должен внести в свое решение соответствующие коррективы на полях тетради.

Практические занятия должен посещать каждый студент. Студент, пропустивший занятия, обязан отработать его на кафедре в установленное время. Отработка занятий обязательна также для студентов, не выполнивших задания или показавших отсутствие знаний по основным вопросам темы.

По итогам практических занятий проводится зачет. Вопросы по административному праву включены в комплексный экзамен по праву, который сдается на 5-м курсе.

По всем интересующим вопросам студент может получить консультацию на кафедре у преподавателя.

При изучении административного права как *основную литературу* рекомендуется использовать **учебные пособия**:

Битяк Ю. П. *Адміністративне право* : підручник / Ю. П. Битяк, В. М. Гаращук, В. В. Богуцький, І. В. Бойко, О. Т. Зима, В. В. Зуй, Л. П. Коваленко, І. М. Компанієць, Д. В. Лученко, Н. П. Матюхіна; Нац. юрид. акад. України ім. Я. Мудрого. – Харків. – Право, 2010. – 624 с.

Адміністративне право. Альбом схем [Текст] : навч. посіб. / Нац. ун-т «Юрид. акад. України ім. Ярослава Мудрого» ; [розроб.: Ю. П. Битяк та ін.]. – Харків. – Право, 2012. – 155 с.

Андрєєва Д. Є. *Адміністративне право України* : слов. термінів : навч. посіб. для студентів ВНЗ / Д. Є. Андрєєва, А. В. Басов, Ю. Ю. Басова, В. М. Бевзенко, А. І. Берлач; ред.: Т. О. Коломоець, В. К. Колпаков; ДВНЗ «Запоріз. нац. ун-т». – Київ : Ін Юре, 2014. – 519 с.

Кузьменко О. В. *Адміністративне право зарубіжних країн : курс лекцій* / О. В. Кузьменко, І. Д. Пастух, О. Є. Користін, С. Г. Братель, О. К. Волох; ред.: О. В. Кузьменко; Нац. акад. внутр. справ. – Київ : Юрінком Інтер, 2014. – 524 с.

Для более глубокого усвоения материала следует ознакомиться с дополнительной литературой, которая указывается в методических рекомендациях к каждой теме занятий.

Учитывая многочисленность нормативно-правовых актов, регламентирующих отношения в сфере государственного управления, при изучении учебной дисциплины «Административное право» студентам предлагается осуществлять поиск необходимых актов на официальном веб-портале Верховной Рады Украины <http://zakon1.rada.gov.ua/laws>.

Раздел 1. ЦЕЛЕВАЯ УСТАНОВКА

Административное право Украины как учебная дисциплина является важной составной частью профессиональной подготовки студентов факультета «Бизнес-управление» Харьковского гуманитарного университета «Народная украинская академия».

Целью изучения курса является усвоение комплекса теоретических знаний об основных понятиях и закономерностях, организационно-правовых основах государственного управления во всех сферах общественной жизни, а также выработка практических навыков и умений для эффективного взаимодействия в своей практической деятельности с различными государственными органами, общественными формированиями и гражданами.

Предметом учебного курса является государственное управление и административное право как отрасль отечественного права, научная интерпретация его основных понятий, институтов, норм.

При изучении курса перед студентами ставятся следующие основные **задачи**:

- изучить общие положения, регулирующие деятельность органов исполнительной власти в Украине;
- развить умение всесторонне оценивать социально-политические процессы в сфере исполнительной власти в Украине и давать им соответствующую правовую характеристику;
- уметь использовать содержание действующих в Украине законов и подзаконных актов в практической деятельности.

В результате изучения курса студенты должны:

знать:

- предмет, метод и систему административного права, связь этой отрасли права с другими отраслями права;
- элементы правового статуса субъектов административного права;
- формы и методы государственного управления;
- понятие административного принуждения и его виды;
- понятие и основные черты административной ответственности;
- общие черты и структуру административного процесса;
- способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении;
- организационно-правовые основы управления экономикой в Украине.

уметь:

- творчески анализировать и применять законодательные и иные нормативные акты, регулирующие деятельность государственных органов, должностных лиц, общественных организаций и граждан;
- юридически грамотно оценивать факты, принимать обоснованные решения в точном соответствии с законодательством о деятельности органов исполнительной власти.

Раздел 2. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

№ п/п	Тема	Количество часов			
		Лекции	Практические занятия	Самостоятельная работа	Всего
1.	Государственное управление и административное право	2	2	2	6
2.	Субъекты административного права. Граждане и их объединения как субъекты административного права	2	2	2	6
3.	Органы исполнительной власти и органы местного самоуправления как субъекты административного права	2	2	2	6
4.	Государственные служащие как субъекты административного права	2	2	2	6
5.	Формы и методы государственного управления	2	2	2	6
6.	Ответственность по административному праву	2	2	2	6
7.	Административный процесс	2	2	2	6
8.	Контроль и надзор в государственном управлении	2	1	3	6
9.	Правовые основы управления экономикой	2	1	3	6
Всего		18	16	20	54

Раздел 3. ПРОГРАММА КУРСА

Изучение учебной дисциплины «Административное право» осуществляется по Программе, составленной в соответствии с учебным планом ХГУ «Народная украинская академия».

ТЕМА 1: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Общее понятие управления. Субъекты и объекты управления. Виды управленческой деятельности в зависимости от объекта управления. Социальное управление и его виды.

Понятие и характерные черты государственного управления. Исполнительная власть как вид государственной власти. Соотношение исполнительной власти и государственного управления.

Понятие административного права как самостоятельной отрасли права. Круг общественных отношений, регулируемых административным правом. Особенности метода административно-правового регулирования.

Система административного права: Общая и Особенная части. Административно-правовые нормы и институты.

Место административного права в системе отраслей отечественного права. Соотношение административного права со смежными отраслями права.

Источники административного права, их классификация. Систематизация административного права.

Роль административного права в становлении и развитии независимого правового государства Украина. Основные направления реформы административного права.

ТЕМА 2: СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА. ГРАЖДАНЕ И ИХ ОБЪЕДИНЕНИЯ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Понятие и виды субъектов административного права. Административная право- и дееспособность.

Граждане как субъекты административного права. Конституционные основы административно-правового статуса граждан. Основные права и обязанности граждан в сфере исполнительной власти.

Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, беженцев и лиц, нуждающихся в дополнительной или временной защите.

Общественные объединения граждан как субъекты административного права. Понятие и виды общественных объединений. Статус общественных объединений. Порядок создания и прекращения деятельности общественных объединений. Ответственность за нарушение законодательства об общественных

объединениях. Особенности административно-правового статуса политических партий.

ТЕМА 3: ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Понятие, признаки и правовое положение органов исполнительной власти. Место органов исполнительной власти в системе государственного аппарата. Виды органов исполнительной власти. Система органов исполнительной власти.

Кабинет Министров Украины в системе органов государственной власти. Основные задачи Кабинета Министров Украины. Правовые основы деятельности Кабинета Министров Украины. Состав и порядок формирования Кабинета Министров Украины. Компетенция и формы деятельности Кабинета Министров Украины. Акты Кабинета Министров Украины. Полномочия Кабинета Министров Украины в отношениях с органами исполнительной власти, Президентом Украины, Верховной Радой Украины и ее органами.

Центральные органы исполнительной власти, их виды. Министерства в системе центральных органов исполнительной власти. Иные центральные органы исполнительной власти в организационно-правовом механизме исполнительной власти.

Система местных органов исполнительной власти. Правовые основы организации и деятельности местных органов исполнительной власти. Полномочия местных государственных администраций. Акты местных государственных администраций. Территориальные органы министерств и других центральных органов исполнительной власти.

Административно-правовой статус органов местного самоуправления. Полномочия и формы деятельности органов местного самоуправления. Собственные и делегированные полномочия органов местного самоуправления, их характер и соотношение. Отношения органов местного самоуправления с местными органами исполнительной власти.

ТЕМА 4: ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Государственная служба: понятие, виды и принципы. Правовое регулирование государственной службы. Управление государственной службой.

Государственные служащие: понятие и виды. Должность и должностное лицо: соотношение понятий. Правовой статус государственного служащего.

Право на государственную службу. Поступление на государственную службу: понятие и стадии. Ограничения, связанные с поступлением и пребыванием на государственной службе.

Прохождение государственной службы. Оценивание результатов служебной деятельности государственного служащего. Повышение уровня профес-

сиональной компетентности государственного служащего. Служебная карьера. Классификации должностей государственных служащих. Ранги государственных служащих. Прекращение государственной службы: понятие и основания.

Ответственность государственных служащих. Государственные служащие и коррупция.

ТЕМА 5: ФОРМЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Понятие и виды форм государственного управления. Правовые и неправые формы государственного управления: понятие и юридическое значение.

Понятие правовых актов государственного управления и их юридическое значение. Требования к актам государственного управления и последствия их несоблюдения. Классификация актов государственного управления. Нормативные и индивидуальные акты управления.

Административный договор как форма государственного управления: признаки, субъектный состав, особенности правового регулирования и сфера применения.

Понятие административно-правовых методов (методов государственного управления). Место административно-правовых методов в механизме государственного управления, их соотношение с формами государственного управления. Общие признаки административно-правовых методов. Классификация методов государственного управления.

Сущность и виды государственного принуждения. Административное принуждение как вид государственного принуждения. Понятие и черты административного принуждения. Классификация мер административного принуждения. Понятие, виды и особенности применения мер административного предупреждения и административного пресечения. Органы, уполномоченные применять меры пресечения правонарушений.

ТЕМА 6: ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВЕ

Понятие и сущность административной ответственности. Основные черты административной ответственности, ее отличие от других видов юридической ответственности. Законодательство об административных правонарушениях, его особенности и место в системе национального законодательства. Законодательные основы административной ответственности.

Понятие административного правонарушения, его признаки и отличие от других видов правонарушений. Состав административного правонарушения. Обстоятельства, исключающие ответственность за административное правонарушение.

Понятие и классификация административных взысканий. Цели и виды административных взысканий. Меры воздействия, применяемые к несовершеннолетним.

Общие правила и сроки наложения административных взысканий за административные правонарушения. Обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность за административное правонарушение.

Понятие, сущность и основания дисциплинарной ответственности в административном праве. Соотношение дисциплинарной и административной ответственности.

ТЕМА 7: АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

Понятие административного процесса, его содержание и особенности. Принципы административного процесса. Система субъектов административного процесса. Структура административного процесса: производства, стадии, этапы, действия.

Понятие производства по делам об административных правонарушениях. Стадии производства по делам об административных правонарушениях. Протокол об административном правонарушении. Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении. Постановление по делам об административных правонарушениях. Обжалование и опротестование постановления по делу об административном правонарушении. Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении. Исполнение постановления о наложении административного взыскания.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, цель их применения и виды. Право на обжалование мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Органы (должностные лица), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. Подведомственность дел.

Понятие и черты административной юстиции. Особенности становления административной юстиции в Украине. Кодекс административного судопроизводства Украины, его структура. Административное судопроизводство: понятие и задачи. Принципы административного судопроизводства. Юрисдикция административных судов. Подсудность административных дел. Право на обращение в административный суд.

ТЕМА 8. ЗАКОННОСТЬ И ДИСЦИПЛИНА В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Понятие законности и дисциплины в государственном управлении. Соотношение законности и дисциплины. Способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.

Контроль в государственном управлении, его сущность и юридические основания. Отличие контроля от надзора. Виды контроля в государственном управлении. Контроль законодательной власти. Контроль исполнительной власти. Судебный контроль как специфический вид контроля в государственном управлении. Контрольные полномочия специализированных контролирующих органов. Государственный и негосударственный контроль в управлении: их соотношение.

Обращения граждан и их виды. Требования к обращениям граждан. Порядок рассмотрения обращений граждан в соответствии с Законом Украины "Об обращениях граждан".

ТЕМА 9. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ

Правовое регулирование экономикой. Задачи, функции и методы государственного управления экономикой. Организация и содержание государственного управления в сфере экономики. Государственный контроль в сфере экономики.

Организационно-правовые основы управления промышленностью, агропромышленным комплексом, использованием и охраной природных ресурсов, коммуникациями, строительством и жилищно-коммунальным хозяйством, финансами, внешнеэкономической деятельностью и таможенным делом.

Раздел 4. ПЛАНЫ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ К НИМ

Тема 1: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Вопросы для обсуждения:

1. Государственное управление как объект административного права.
2. Понятие административного права как отрасли права: предмет, метод и система.
3. Место административного права в правовой системе Украины.
4. Источники административного права.

Список нормативно-правовых актов:

Конституція України (Основний закон): прийнята на п'ятій сес. Верхов. Ради України 28 черв. 1996 р. // Відом. Верхов. Ради України. – 1996. – № 30. – ст. 141 (з наст. змін. та доповн.).

Кодекс законів про працю України: закон України від 10.12.1971 р. № 322-VIII // Відом. Верхов. Ради УРСР. – 1971. – № 50 (додаток) (з наст. змін. та доповн.).

Кодекс України про адміністративні правопорушення: закон УРСР від 07.12.1984 р. № 8073-X // Відом. Верх. Ради УРСР від 18.12.1984–1984 р. – № 51– Ст. 1122 (з наст. змін. та доповн.).

Кримінальний кодекс України: закон України від 05.04.2001 р. № 2341-III // Голос України від 19.06.2001. – № 107 (з наст. змін. та доповн.).

Цивільний кодекс України: закон України від 16.01.2003 р. № 435–IV // Відом. Верхов. Ради України. – 2003. – №№ 40–44. – Ст. 356 (з наст. змін. та доповн.).

Господарський кодекс України: закон України від 16.01.2003 р. № 436–IV // Відом. Верхов. Ради України. – 2003. – № 18, № 19–20, № 21–22. – Ст. 144 (з наст. змін. та доповн.).

Про дорожній рух: закон України від 30.06.1993 р. № 3353–XII // Відом. Верхов. Ради України. – 1993. – № 31. – Ст. 338 (з наст. змін. та доповн.).

Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців: закон України від 15.05.2003 р. № 75–IV // Відом. Верхов. Ради України. – 2003. – № 31–32. – Ст. 263 (з наст. змін. та доповн.).

Про охоронну діяльність: закон України від 22.03.2012 р. № 4616–VI // Відом. Верхов. Ради України. – 2013. – № 2. – Ст. 8 (з наст. змін. та доповн.).

Про ліцензування видів господарської діяльності: закон України від 02.03.2015 р. № 222–VIII // Відом. Верхов. Ради України. – 2015. – № 23. – Ст. 158.

Про затвердження Порядку державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів: постанова Кабінету Міністрів України від 07.09.1998 № 1388 // Уряд. кур'єр від 17.09.1998 (з наст. змін. та доповн.).

Список дополнительной литературы:

Багрій Т. О. Адміністративне право сучасної країни: необхідність утвердження гуманістичного виміру [Електронний ресурс] / Т. О. Багрій // Публічне право. – 2014. – № 2. – С. 36–44. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/pp_2014_2_7.pdf.

Битяк Ю. П. Напрями розвитку системи державного управління та її правове забезпечення [Електронний ресурс] / Ю. П. Битяк // Теорія та практика державного управління. – 2014. – Вип. 4. – С. 10–20.

Гетьман Є. А. Виконавча влада: сутність та зміст [Електронний ресурс] / Є. А. Гетьман // Актуальні проблеми права: теорія і практика. – 2013. – № 26. – С. 235–241. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/app_2013_26_33.pdf.

Гетьман Є. А. Функції нормотворчої діяльності органів виконавчої влади [Електронний ресурс] / Є. А. Гетьман // Митна справа. – 2013. – № 5(2.2). – С. 86–94. – Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Ms_2013_5\(2.2\)_18.pdf](http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Ms_2013_5(2.2)_18.pdf).

Колпаков В. К. Категорія «предмет» в понятті адміністративного права [Електронний ресурс] / В. К. Колпаков // Вісник Запорізького національного університету. Юридичні науки. – 2013. – № 1(2). – С. 130–139. – Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Vznu_Jur_2013_1\(2\)_23.pdf](http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Vznu_Jur_2013_1(2)_23.pdf).

Мазаракі Н. А. Джерела адміністративного права [Електронний ресурс] / Н. А. Мазаракі // Право і суспільство. – 2015. – № 1. – С. 141–147. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Pis_2015_1_26.pdf.

Мельник Р. С. Категорія «публічне управління» у новій інтерпретації [Електронний ресурс] / Р. С. Мельник // Адміністративне право і процес. – 2013. – № 1. – С. 8–14. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/apip_2013_1_3.pdf.

Потапенко І. В. Роль адміністративного права в регулюванні суспільних відносин [Електронний ресурс] / І. В. Потапенко // Європейські перспективи. – 2014. – № 5. – С. 50–54.

Соркін Б. В. Відносини в системі державного управління як предмет правового регулювання [Електронний ресурс] / Б. В. Соркін // Наукові праці МАУП. – 2014. – Вип. 1. – С. 111–114. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Npmaup_2014_1_21.pdf.

Червякова О. Формування нормативно-правового поля трансформації державного управління в умовах суспільних змін в Україні [Електронний ресурс] / О. Червякова // Теоретичні та прикладні питання державотворення. – 2014. – Вип. 14. – С. 32–45. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/tpdpd_2014_14_5.pdf.

Чернишевич О. В. Виконавча влада в Україні на рубежі XX–XXI століть: правовий та історичний аспект [Електронний ресурс] / О. В. Чернишевич // Вісник Академії адвокатури України. – 2014. – Т. 11, № 1. – С. 27–35. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/vaau_2014_11_1_6.pdf.

Методические рекомендации для самостоятельной работы:

Приступая к изучению первого вопроса, следует уяснить общее понятие управления, а также его виды (техническое, биологическое и социальное), обратив особое внимание на признаки и виды социального управления.

Студентам необходимо исходить из того, что понятие «государственное управление» употребляется в двух значениях. Государственное управление *в широком смысле слова* – управление делами государства, которое осуществляется всеми органами государства и всеми ветвями власти (законодательной, исполнительной и судебной). Государственное управление *в узком смысле слова* – исполнительная деятельность по непосредственной организации социальных процессов в обществе. Именно с ней и связано существование такой отрасли отечественного права как административное право. В связи с этим рекомендуется выяснить особенности государственного управления, его содержание а также рассмотреть соотношение исполнительной власти и государственного управления.

Изучение второго вопроса следует начать с уяснения того, что административное право опосредствует функционирование публичной власти в государстве, то есть оно является правом государственного управления, что предусматривает властное воздействие государства в лице государственных органов и должностных лиц на разнообразные общественные отношения.

При рассмотрении *предмета* административного права важно знать, что проведение административной реформы в Украине вызвало объективную необходимость его переосмысления и рассмотрения как:

- отношений государственного управления в сфере экономики, социально-культурной и административно-политической деятельности;
- управленческих отношений в системе и в структуре государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления (включая отношения государственной и муниципальной службы);
- управленческих отношений, складывающихся в процессе внутренней организации и деятельности аппарата других государственных органов (аппарата прокуратуры, аппарата судов, Секретариата Верховной Рады Украины и т. п.);
- управленческих отношений, связанных с реализацией функций и полномочий исполнительной власти, делегированных государством органам местного самоуправления, общественным организациям и другим негосударственным инстанциям;
- отношений в связи с обеспечением органами исполнительной власти и местного самоуправления реализации и защиты прав и свобод граждан, а также в связи с предоставлением им разнообразных управленческих услуг;
- отношений, складывающихся в процессе обеспечения охраны общественного порядка специальными органами государственной исполнительной власти.

Следует обратить внимание на то, в наиболее общем виде *метод* административно-правового регулирования можно обозначить как неравенство сторон, т.е. как метод власти и подчинения. Административно-правовой метод регулирования проявляется в юридическом неравенстве участников отношений, прямой организационной подчиненности одного из них другому, наложении на подчиненного юридических обязанностей осуществить те или иные действия по собственному усмотрению.

Студенту необходимо уяснить *систему* административного права, осмыслить содержание его Общей и Особенной частей, а также виды институтов, входящих в эти части.

Следует иметь в виду, что *источники* административного права представляют собой внешнюю форму выражения административных норм. Из известных источников права (правовой обычай, правовой прецедент, нормативный договор, нормативно-правовой акт) основным источником административного права, однако не единственным, является нормативно-правовой акт. Последний может быть в форме: закона (Конституция Украины, кодекса (КоАП, Таможенный, Воздушный и др.), Основ законодательства Украины об охране здоровья); подзаконного нормативного акта (указы и распоряжения Президента Украины, постановления Кабинета Министров Украины, нормативные приказы, инструкции центральных органов исполнительной власти, нормативные акты местных органов государственной исполнительной власти, нормативные акты органов местного самоуправления по вопросам делегированных полномочий, нормативные приказы руководителей государственных предприятий, учреждений и организаций). Кроме того, в соответствии со статьей 9 Конституции Украины международные договоры, которые содержат нормы административного права, также являются источником административного права.

Задания и задачи:

1. *Определите, включает ли государственное управление следующие виды управления:*

- а) экономическое;
- б) военное;
- в) политическое;
- г) внутриорганизационное;
- д) внутрисемейное управление.

2. *Определите, могут ли быть объектами и субъектами государственного управления:*

- а) государственные органы;
- б) граждане Украины;
- в) иностранные граждане;
- г) машины и агрегаты;
- д) лица без гражданства;
- е) растительные организмы;
- ж) общественные объединения.

3. *Определите, являются ли нижеуказанные правоотношения управленческими:*

- а) назначение Президентом главы своей Администрации;
- б) регистрация брака органами РАГСa;
- в) назначение Генеральным прокурором Украины прокурора области;
- г) рассмотрение областным судом апелляционной жалобы на решение местного суда о взыскании алиментов;
- д) регистрация политической партии.

4. *Определите, какие отношения регулируются нормами административного права:*

- а) отношения, которые возникают в процессе установления местных налогов и сборов;
- б) отношения, которые возникают при совершении дисциплинарного проступка;
- в) отношения, которые возникают в процессе управления трудовой деятельностью;
- г) отношения, которые возникают в процессе формирования депутатских фракций;
- д) отношения, которые возникают при осуществлении регистрации нормативно-правовых актов центральных органов исполнительной власти;

е) отношения, которые возникают при замещении вакантной должности государственного служащего;

ж) отношения, которые возникают при временном переводе работника;

з) отношения, которые возникают при осуществлении ремонтных работ в помещении районной государственной администрации.

5. *Какие из нижеуказанных нормативных актов являются источниками административного права и почему:*

а) Кодекс Украины об административных правонарушениях;

б) Конституция Украины;

в) Уголовный кодекс Украины;

г) Положение о Министерстве юстиции;

д) Закон Украины «О Национальной полиции»;

е) Таможенный кодекс Украины;

ж) Правила проезда в метрополитене;

з) приказ руководителя предприятия об увольнении работника;

и) протокол об административном правонарушении;

к) Положение о паспорте гражданина Украины;

л) КЗоТ Украины.

6. Общество с ограниченной ответственностью заключило с Администрацией Коминтерновского района г. Харькова договор о продаже изготавливаемых ООО моющих средств исключительно торговым предприятиям района.

Законен ли заключенный договор? Являются ли эти отношения предметом административно-правового регулирования?

7. Гражданин Б. решил приобрести у гр. А. автомобиль. Последний снял с учета автомобиль в органах полиции, после чего между ними был заключен договор купли-продажи. Б. обратился в сервисный центр МВД с просьбой поставить автомобиль на учет и приложил к заявлению все необходимые документы. Просьба Б. была удовлетворена.

Какие правовые отношения возникли в данном случае? Относятся ли они к отношениям, составляющим предмет административного права?

8. Управление полиции охраны и Государственный научно-исследовательский институт угля заключили договор об охране территории и объектов, принадлежащих институту.

Какова природа этого договора?

9. Гражданин В. заключил с автопредприятием договор на выполнение обязанностей временно отсутствующего водителя.

Регулируются ли эти отношения нормами административного права?

10. Получив высшее медицинское образование, Г. решил открыть частный кабинет и заняться медицинской практикой. Он обратился к государственному регистратору с просьбой зарегистрировать его как субъекта предпринимательской деятельности. После государственной регистрации Г. подал в Министер-

ство охраны здоровья Украины документы для получения лицензии на осуществление медицинской практики.

Назовите участников отношений, возникших в данной ситуации? Существует между ними социальная связь, которой присущи признаки административно-правовых отношений? Каковы это признаки?

Тема 2: СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА. ГРАЖДАНЕ И ИХ ОБЪЕДИНЕНИЯ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и виды субъектов административного права.
2. Основы административно-правового статуса граждан Украины.
3. Особенности административно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства.
4. Общественные объединения: понятие, виды, административно-правовой статус. Особенности правового статуса политических партий.

Список нормативных актов:

Конституція України (Основний закон): прийнята на п'ятій сес. Верхов. Ради України 28 черв. 1996 р. // Відом. Верхов. Ради України. – 1996. – № 30. – ст. 141 (з наст. змін. та доповн.).

Кодекс України про адміністративні правопорушення: закон УРСР від 07.12.1984 р. № 8073–X // Відом. Верх. Ради УРСР від 18.12.1984–1984 р. – № 51– Ст. 1122 (з наст. змін. та доповн.).

Про свободу совісті та релігійні організації: закон України від 23.04.1991 р. № 987-XII // Відом. Верхов. Ради України. – 1991. – № 25. – Ст. 283 (з наст. змін. та доповн.).

Про інформацію: закон України від 02.10.1992 р. № 2657-XII // Відом. Верхов. Ради України. – 1992. – № 48. – Ст. 650 (з наст. змін. та доповн.).

Про друковані засоби масової інформації (пресу) в Україні: закон України від 16.11.1992 р. № 2782-XII // Відом. Верхов. Ради України. – 1993. – № 1. – Ст. 1 (з наст. змін. та доповн.).

Про звернення громадян: закон України від 02.10.1996 р. № 393/96-ВР // Відом. Верхов. Ради України. – 1996. – № 47. – Ст. 256 (з наст. змін. та доповн.).

Про громадянство України: закон України від 18.01.2001 р. № 2235-III // Відом. Верхов. Ради України. – 2001. – № 13. – Ст. 65 (з наст. змін. та доповн.).

Про політичні партії в Україні: закон України від 05.04.2001 р. № 2365-III // Відом. Верхов. Ради України. – 2001. – № 23. – Ст. 118 (з наст. змін. та доповн.).

Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні : закон України від 11.12.2003 р. № 1382-IV // Відом. Верхов. Ради України. – 2004. – № 15. – Ст. 232 (з наст. змін. та доповн.).

Про доступ до публічної інформації: закон України від 13.01.2011 р. № 2939-VI // Відом. Верхов. Ради України. – 2011. – № 32. – Ст. 314.

Про біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту: закон України від 08.07.2011 р. № 3671-VI // Відом. Верхов. Ради України. – 2012. – № 16. – Ст. 146 (з наст. змін. та доповн.).

Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства: закон України від 22.09.2011 р. № 3773-VI // Відом. Верхов. Ради України. – 2012. – № 19-20. – Ст. 179 (з наст. змін. та доповн.).

Про вибори народних депутатів України: закон України від 17.11.2011 р. № 4061-VI // Відом. Верхов. Ради України. – 2012. – № 10-11. – Ст. 73 (з наст. змін. та доповн.).

Про громадські об'єднання: закон України від 22.03.2012 № 4572-VI // Відом. Верхов. Ради України. – 2013. – № 1. – Ст. 1 (з наст. змін. та доповн.).

Список дополнительной литературы:

Богашева Н. В. Проблеми судового застосування законодавства про політичні партії в Україні в контексті розуміння свободи об'єднання [Електронний ресурс] / Н. В. Богашева // Наукові записки НаУКМА. Юридичні науки. – 2013. – Т. 144–145. – С. 96–99. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/NaUKMAun_2013_144-145_24.pdf.

Гаєва Н. П. Закон України «Про громадські об'єднання»: деякі актуальні проблеми [Електронний ресурс] / Н. П. Гаєва // Держава і право. Юридичні і політичні науки. – 2013. – Вип. 62. – С. 97–104. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/dip_2013_62_17.pdf.

Гаєва Н. П. Правові принципи утворення і діяльності громадських об'єднань: деякі міркування [Електронний ресурс] / Н. П. Гаєва // Часопис Київського університету права. – 2014. – № 3. – С. 55–59. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Chkur_2014_3_14.pdf.

Гумін О. М. Адміністративно-правовий статус особи: поняття та структура [Електронний ресурс] / О. М. Гумін, Є. В. Пряхін // Наше право. – 2014. – № 5. – С. 32–37.

Кобзар В. В. Теоретико-правові підходи до визначення поняття правового статусу особи в науці адміністративного права [Електронний ресурс] / В. В. Кобзар // Науковий вісник Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ. – 2014. – № 1. – С. 165–170. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Nvdduvs_2014_1_24.pdf.

Кобрусева Є. А. Адміністративний контроль і нагляд як адміністративно-правові гарантії прав громадян на мирні зібрання [Електронний ресурс] / Є. А. Кобрусева // Право і суспільство. – 2015. – № 1. – С. 134–141. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Pis_2015_1_25.pdf.

Лазарєв В. В. Основні етапи становлення і розвитку процедур з питань громадянства [Електронний ресурс] / В. В. Лазарєв // Право і суспільство. – 2015. – № 2. – С. 171–177. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Pis_2015_2_30.pdf.

Лазаренко Л. А. Забезпечення Президентом України конституційного права громадян України на звернення [Електронний ресурс] / Л. А. Лазаренко // Науковий вісник Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ. – 2012. – № 3. – С. 23–31. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Nvdduvs_2012_3_7.pdf.

Наджафгулієв Р. І. Специфіка системних гарантій адміністративно-правового статусу біженців і вимушених переселенців / Р. І. Наджафгулієв // Адміністративне право і процес. – 2013. – № 1. – С. 146–153 // [Електронний ресурс] – Режим доступу :<http://law.univ.kiev.ua/images/stories/app/2013-3.pdf>.

Окар-Балаж Я. І. Деякі питання визначення правового статусу особи у адміністративному праві [Електронний ресурс] / Я. І. Окар-Балаж // Наше право. – 2015. – № 2. – С. 81-85.

Степаненко К. В. Адміністративно-правовий статус закордонних українців [Електронний ресурс] / К. В. Степаненко // Право і суспільство. – 2014. – № 6.2. – С. 75–78. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Pis_2014_6.2_15.pdf.

Методические рекомендации для самостоятельной работы:

Приступая к изучению данной темы, следует уяснить, что быть *субъектом административного права* означает иметь права и обязанности в сфере государственного управления. На круг субъектов влияют политические, экономические, идеологические и другие факторы. Круг субъектов административного права достаточно разнообразен. Их можно разделить на два *вида*: индивидуальные (граждане Украины, иностранцы, лица без гражданства, беженцы) и коллективные (органы исполнительной власти, органы местного самоуправления; государственные служащие; предприятия, учреждения, организации независимо от формы собственности; общественные объединения). В административной науке их часто называют физическими и юридическими лицами.

Изучая *административно-правовой статус индивидуального субъекта*, важно уяснить, что это правовое положение лица в его отношениях с государственными органами, урегулированное нормами административного права. Составляющими этого статуса являются административная правосубъектность, включающая в себя правоспособность и дееспособность. Если административная правоспособность – это способность иметь права и обязанности, закрепленные нормами административного права, которая наступает с момента рождения и заканчивается смертью лица, то административная дееспособность – это способность лица своими действиями осуществлять права, выполнять обязанности и нести ответственность согласно нормам административного права. В полном объеме административная дееспособность возникает с 18-летнего возраста.

Рассмотрение вопроса о содержании административно-правового статуса граждан необходимо начать с изучения норм Конституции Украины, законов Украины «О гражданстве Украины», «Об обращениях граждан» и др.

Следует иметь в виду, что объем административных прав и обязанностей иностранцев, лиц без гражданства и беженцев уже объема административных прав и обязанностей граждан Украины: они не имеют права на участие в госу-

дарственном управлении, на государственную службу, военную службу и др. Их правовой статус предусматривается Конституцией Украины, специальными законами, международными соглашениями. В отличие от граждан Украины их административная правосубъектность возникает с момента прибытия в Украину и заканчивается в момент оставления ее территории.

Вопросы практической реализации гражданами предусмотренного Конституцией Украины права вносить в органы государственной власти, объединения граждан предложения по улучшению их деятельности, выявлять недостатки в работе, обжаловать действия должностных лиц, государственных органов и органов местного самоуправления урегулированы Законом Украины «Об обращениях граждан». Студенту необходимо глубоко проработать указанный нормативно-правовой акт, выяснив виды обращений, требования, предъявляемые к ним при направлении в соответствующие органы, а также порядок рассмотрения жалоб, заявлений и предложений граждан. Особое внимание надлежит обратить на установленную ответственность за нарушение законодательства об обращениях граждан.

Административно-правовой статус общественных объединений определяется совокупностью прав и обязанностей, которые реализуются в правоотношениях, возникающих между ними и субъектами исполнительной власти. Этот статус определяется Конституцией Украины и соответствующими законами и иными нормативно-правовыми актами. При этом важно уяснить, что политические партии имеют особенности своего правового статуса, который определяется законом Украины «О политических партиях».

Особое внимание следует обратить на вопрос легализации объединений граждан, в частности: учредительные документы; органы, которые проводят регистрацию; требования к учредителям объединений граждан; установленные государством ограничения на их создание и деятельность; государственный контроль за их деятельностью; ответственность за нарушение действующего законодательства.

Задания и задачи:

11. Во время проведения очередных выборов народных депутатов Украины гражданину С. было отказано в праве проголосовать за избранного депутата на том основании, что он подал заявление о выходе из гражданства Украины и в отношении него оформляются соответствующие документы.

Дайте юридический анализ ситуации. Определите правомерность принятого решения по поводу избирательного права гр. С.

12. 15-летний М. проживал с родителями в частном доме. Впоследствии его родители приобрели по договору купли-продажи квартиру. Тогда М. обратился в ОВД с заявлением о регистрации его места проживания по адресу нахождения этой квартиры. В регистрации М. было отказано со ссылкой на то, что квартира принадлежит родителям М., однако последний полагал, что этим отказом нарушено его право на свободный выбор места проживания.

Нарушено ли в данной ситуации право М.? Ответ обоснуйте, ссылаясь на нормативные положения.

13. Журналист газеты «Местные новости» Ж. обратился к прокурору района с запросом об ознакомлении с официальными документами по расследованию дела в отношении врача городской больницы о недобросовестном выполнении им своих профессиональных обязанностей. Журналист требовал предоставить ему сведения о личности врача, месте его работы и проживания, пациентах, а также оперативных и следственных действиях, проведенных по делу.

Прокурор района в 15-дневный срок сообщил Ж., что запрос подлежит удовлетворению только в части предоставления информации о личности врача. Относительно другой информации, то доступ посторонних лиц к сведениям, являющимся тайной следствия, действующим законодательством запрещен. Ж. посчитал, что таким отказом нарушены его права, предусмотренные Законом Украины «О печатных средствах массовой информации (прессе) в Украине».

Нарушены ли в данной ситуации права Ж.? Ответ обоснуйте, ссылаясь на нормативные положения.

14. Инспектор Государственной налоговой инспекции в Киевском районе г. Харькова составил акт в отношении гражданина Армении Ч. о неуплате последним налогов. Ч. обжаловал в суд принятое решение, однако в связи с отсутствием у него гражданства Украины судья оставил жалобу без рассмотрения.

Дайте юридический анализ ситуации и оцените законность принятого решения.

15. 17-летний гражданин Таджикистана С. постоянно проживал на территории Украины у своей матери. За неявку по вызову в военный комиссариат Киевского района г. Харькова для приписки к призывному участку он был привлечен к административной ответственности по ст. 211-1 КоАП Украины.

Определите правомерность принятого решения должностными лицами военного комиссариата в отношении гр. С.

16. Гражданин Грузии Ш. 22 января 2015 г. прибыл в Украину сроком на 3 месяца к своему сыну, проживающему в г. Харькове, а 10 мая 2015 г. гр. Ш. был привлечен к административной ответственности по ст. 203 КоАП.

Через месяц Главное управление Государственной миграционной службы Украины в Харьковской области вынесло решение о принудительном возвращении Ш. на родину в течение 30-ти дней. Однако Ш. не выполнил данное решение, мотивируя это отсутствием средств для приобретения билета.

Какие принудительные меры могут быть применены к А.? Ссылаясь на нормативные предписания, определите порядок их применения?

17. Гражданин Ф., член УНА-УНСО, письменно обратился к председателю сельского совета с предложениями об улучшении деятельности органов местного самоуправления, депутатов, должностных лиц и условий жизни граждан,

которые оформил должным образом и подал в установленном порядке, однако ему было отказано в принятии обращения в связи с его партийной принадлежностью.

Проанализируйте данную ситуацию, ссылаясь на нормативные предписания.

18. Судья Киевского районного суда г. Харькова наложил штраф в размере ста необлагаемых минимумов доходов граждан на гр. С. за руководство религиозной организацией, которая не была легализована в установленном порядке. Гр. С. обжаловал решение судьи, поясняя тем, что возглавляемая им организация, не ставит перед собой цель участия в выработке государственной политики, а создана для удовлетворения религиозных потребностей граждан и поэтому не должна легализовываться.

Решите дело.

19. Заполните таблицу:

	Политические партии	Общественные объединения
1. Какими нормативными актами регулируется деятельность?		
2. Каковы принципы создания?		
3. Каковы цели создания?		
4. В каком порядке осуществляется их легализация?		
5. Какими правами пользуются с момента регистрации (перечислить)		
6. Каковы применяемые виды взысканий?		
7. Могут ли иметь в своем составе военизированные формирования?		
8. Могут ли создаваться организационные структуры в органах исполнительной, судебной власти, учебных заведениях?		

20. Политическая партия «Антураж» решила создать свою ячейку в ХГУ «НУА».

Определите правомерность принятого решения руководителем политической партии.

Тема 3: ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ и ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, виды и система органов государственной исполнительной власти.

2. Правовое положение Кабинета Министров Украины.
3. Центральные органы исполнительной власти.
4. Правовое положение местных органов исполнительной власти.
5. Органы местного самоуправления как субъекты административного права.

Список нормативных актов:

Конституція України (Основний закон): прийнята на п'ятій сес. Верхов. Ради України 28 черв. 1996 р. // Відом. Верхов. Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141 (з наст. змін. та доповн.).

Кодекс законів про працю України: закон України від 10.12.1971 р. № 322-VIII // Відом. Верхов. Ради УРСР. – 1971. – № 50 (додаток) (з наст. змін. та доповн.).

Кодекс України про адміністративні правопорушення: закон УРСР від 07.12.1984 р. № 8073-X // Відом. Верх. Ради УРСР від 18.12.1984–1984 р. – № 51 – Ст. 1122 (з наст. змін. та доповн.).

Податковий кодекс України: закон України від 02.12.2010 р. № 2755-VI // Відом. Верхов. Ради України. – 2011. – № 13-14, № 15-16, № 17. – Ст. 112 (з наст. змін. та доповн.).

Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення: закон України від 24.02.1994 № 4004-XII // Відом. Верхов. Ради України. – 1994. – № 27. – Ст. 218 (з наст. змін. та доповн.).

Про звернення громадян: Закон України від 02.10.1996 р. № 393/96-ВР // Відом. Верхов. Ради України. – 1996. – № 47. – Ст. 256 (з наст. змін. та доповн.).

Про місцеве самоврядування в Україні: закон України від 21.05.1997 р. № 280/97-ВР // Відом. Верхов. Ради України. – 1997. – № 24. – Ст. 170 (з наст. змін. та доповн.).

Про місцеві державні адміністрації: закон України від 09.04.1999 р. № 586-XIV // Відом. Верхов. Ради України. – 1999. – № 20-21. – Ст. 190 (з наст. змін. та доповн.).

Про центральні органи виконавчої влади: закон України від 17.03.2011 р. № 3166-VI // Відом. Верхов. Ради України. – 2011. – № 38. – Ст. 385 (з наст. змін. та доповн.).

Про Кабінет Міністрів України: закон України від 27.02.2014 р. № 794-VII // Відом. Верхов. Ради України. – 2014. – № 13. – Ст. 222 (з наст. змін. та доповн.).

Про затвердження Порядку ведення Державного реєстру актів цивільного стану громадян: постанова Кабінету Міністрів України від 22.08.2007 р. № 1064 // Уряд. кур'єр від 06.09.2007. – № 162 (з наст. змін. та доповн.).

Про затвердження Типового положення про територіальні органи міністерства та іншого центрального органу виконавчої влади: постанова Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 р. № 563 // Офіц. вісн. України. – 2011. – № 41. – Ст. 1677 (з наст. змін. та доповн.).

Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади: постанова Кабінету міністрів України від 10.09.2014 р. № 442 // Уряд. кур'єр від 16.09.2014. – № 169 (з наст. змін. та доповн.).

Про затвердження Положення про Міністерство охорони здоров'я України: постанова Кабінету міністрів України від 25.03.2015 № 267 // Уряд. кур'єр від 10.06.2015. – № 102.

Список дополнительной литературы:

Гетьман Є. А. Система органів виконавчої влади [Електронний ресурс] / Є. А. Гетьман // Публічне право. – 2013. – № 2. – С. 83–90. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/pp_2013_2_12.pdf.

Гетьман Є. А. Порядок реалізації Кабінетом Міністрів України нормотворчої діяльності [Електронний ресурс] / Є. А. Гетьман // Публічне право. – 2014. – № 1. – С. 42–46. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/pp_2014_1_7.pdf.

Гошовський В. С. Роль міністерств у системі органів виконавчої влади [Електронний ресурс] / В. С. Гошовський // Публічне право. – 2013. – № 1. – С. 78–84. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/pp_2013_1_11.pdf.

Данічева К. П. Функції Кабінету Міністрів України як провідні напрямки діяльності [Електронний ресурс] / К. П. Данічева // Форум права. – 2014. – № 4. – С. 124–129. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/FP_index.htm_2014_4_24.pdf.

Журавльов Д. В. Правові форми діяльності центральних органів виконавчої влади України [Електронний ресурс] / Д. В. Журавльов // Публічне право. – 2013. – № 1. – С. 85–90. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/pp_2013_1_12.pdf.

Муляр О. П. Місцеве самоврядування та місцеві органи виконавчої влади в Україні [Електронний ресурс] / О. П. Муляр, І. О. Слюсарчук // Педагогічний пошук. – 2014. – № 1. – С. 47–49. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/pedp_2014_1_16.pdf.

Приходько Х. В. Децентралізація публічної влади та місцеве самоврядування: концептуально-правові питання [Електронний ресурс] / Х. В. Приходько // Часопис Київського університету права. – 2014. – № 4. – С. 71–75. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Chkup_2014_4_17.pdf.

Совгиря О. В. Урядові комітети в системі допоміжних органів при Кабінеті Міністрів України: проблеми правового регулювання та діяльності [Електронний ресурс] / О. В. Совгиря // Наукові записки Інституту законодавства Верховної Ради України. – 2014. – № 2. – С. 50–54. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Nzizvru_2014_2_12.pdf.

Совгиря О. В. Новий Закон України «Про Кабінет Міністрів України»: перспективи вдосконалення змісту [Електронний ресурс] / О. В. Совгиря // Публічне право. – 2014. – № 2. – С. 12–20. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/pp_2014_2_4.pdf.

Цурканова І. О. Центральні органи виконавчої влади і місцеві державні адміністрації: завдання та функції [Електронний ресурс] / І. О. Цурканова //

Вісник Дніпропетровського університету. Серія : Філософія. Соціологія. Політологія. – 2013. – Т. 21, вип. 23(3). – С. 226–231. – Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/j-pdf/vdufsp_2013_21_23\(3\)__41.pdf](http://nbuv.gov.ua/j-pdf/vdufsp_2013_21_23(3)__41.pdf).

Методические рекомендации для самостоятельной работы:

Среди коллективных субъектов административного права следует, в первую очередь, выделить *органы исполнительной власти*, которые осуществляют функции государственного управления экономическим, социально-культурным и административно-политическим строительством.

Являясь органами государственной власти, они обладают всеми признаками, присущими государственным органам, а также специфическими признаками, обусловленными задачами и характером государственного управления. Именно поэтому орган исполнительной власти – это организация, которая, являясь частью государственного аппарата, имеет свою структуру, компетенцию, территориальный масштаб деятельности, образована в соответствии с законодательством, наделена правом выступать по поручению государства, и призвана в порядке исполнительной и распорядительной деятельности осуществлять повседневное руководство хозяйственной, социально-культурной, административно-политической сферами, заниматься межотраслевым управлением.

Студенту следует ознакомиться с классификацией органов исполнительной власти в зависимости:

- а) от территориальных масштабов деятельности;
- б) от объема и характера компетенции;
- в) от порядка решения вопросов, отнесенных к их компетенции;
- г) от предмета направленности компетенции.

Особое внимание следует обратить на систему органов исполнительной власти и принципы ее построения.

С учетом роли и значения главы государства и высшего законодательного органа в формировании органов исполнительной власти студенту необходимо изучить *полномочия Президента и Верховной Рады Украины* в сфере исполнительной власти, которые закреплены в Конституции Украины.

Являясь высшим органом в системе органов исполнительной власти, Кабинет Министров Украины пользуется огромными полномочиями, определенными ст. 116 Конституции Украины. Следует ознакомиться с указанными полномочиями, изучив вопросы, связанные с составом Правительства, порядком его формирования, целями, основными направлениями деятельности, взаимоотношениями с Президентом и парламентом.

При изучении вопроса о правовом статусе *центральных органов исполнительной власти* необходимо обратиться к соответствующему Закону, выяснив понятие и виды указанных органов.

Согласно ст. 118 Конституции Украины исполнительную власть в областях и районах, городах Киеве и Севастополе осуществляют *местные государствен-*

ные администрации. Они выполняют свои функции в соответствии с Законом «О местных государственных администрациях», который студенту необходимо тщательно проработать.

Административно-правовой статус *органов местного самоуправления* регламентируется Конституцией Украины, законами Украины «О местном самоуправлении в Украине», «О местных государственных администрациях». Особенность административно-правового статуса органов местного самоуправления проявляется, в первую очередь, в осуществлении ими делегированных полномочий органов исполнительной власти (ч. 3. ст. 143 Конституции Украины), перечень которых приведен в указанных законодательных актах. Данный вопрос решается на основании договора между органами государственной исполнительной власти и органами местного самоуправления. Необходимо учитывать, что при выполнении делегированных полномочий органы местного самоуправления подконтрольны соответствующим органам исполнительной власти. В свою очередь, органы местного самоуправления также могут делегировать ряд своих полномочий местным государственным администрациям и контролировать их выполнение.

Задания и задачи:

21. Заполните таблицу сравнительного анализа правового статуса государственных органов:

признаки	Виды органов			
	министерство финансов Украины	Харьковский областной Совет	прокуратура Харьковской области	ГУ Национальной полиции в Харьковской области
1) виды государственной деятельности				
2) каким органом создаются				
3) какой отраслью права регулируется деятельность				
4) подчиненность				

22. Составьте схему подчиненности следующих органов государственной исполнительной власти:

А) районная государственная администрация,
Министерство юстиции Украины,
Кабинет Министров Украины,
финансовое управление областной государственной администрации,
финансовый отдел районной государственной администрации.

Б) Кабинет Министров Украины,
областная государственная администрация,
районный военный комиссариат,
Министерство обороны Украины,

районная государственная администрация,
областной военный комиссариат.

23. На заседании правительства рассматривался проект акта, которым определялся порядок пропуска через границу Украины транспортных средств перевозчиков. В процессе обсуждения документа выяснилось, что для введения указанного порядка необходимо решить вопрос о количестве подразделений таможенных органов, которые будут осуществлять контроль в данной сфере. В результате Кабинетом Министров Украины было принято два документа: одним утвержден порядок осуществления контроля, а другим – поручено Государственной таможенной службе Украины обеспечить установление оптимального количества соответствующих подразделений таможенных органов.

Дайте юридический анализ ситуации. Какие акты могут быть приняты правительством в данном случае?

24. Указом Президента Украины были созданы территориальные органы Министерства юстиции Украины, определен их перечень, а также утверждено Положение о Главных управлениях юстиции Министерства юстиции Украины в АР Крым, областях, городах Киеве и Севастополе. В этом Положении установлена подчиненность этих органов непосредственно Кабинету Министров Украины.

Сделайте юридический анализ ситуации. Определите порядок создания министерств, других центральных органов исполнительной власти и их территориальных органов.

25. Главный государственный санитарный врач Украины издал приказ, которым утвердил Порядок проведения профилактических прививок в Украине. Министр охраны здоровья Украины отменил этот приказ, ссылаясь на то, что согласно Положению о Министерстве охраны здоровья Украины к полномочиям министерства относится утверждение государственных санитарно-эпидемиологических и санитарно-противоэпидемических правил и норм.

Законно ли поступил министр? Кто уполномочен отменять акты центральных органов исполнительной власти?

26. Поясните, позволяет ли действующее законодательство Украины местным государственным администрациям создавать в своей структуре следующие подразделения:

- финансовое управление;
- управление промышленности, энергетики, транспорта и связи;
- управление пожарной безопасности;
- управление образования и науки;
- управление внутренних дел;
- юридический отдел;
- общий отдел;
- отдел внешних связей;

отдел взаимодействия с правоохранительными органами.

27. Являются ли законными действия Главного государственного санитарного врача г. Харькова, который своим решением уволил с работы директора коммунального рынка за грубые нарушения санитарно-эпидемиологических норм на территории рынка?

Ответ обоснуйте.

28. Гражданин К. обратился в отдел РАГС с просьбой предоставить информацию о точной дате регистрации брака его умерших родителей. Отдел РАГС отказал в удовлетворении просьбы, ссылаясь на большую загруженность учреждения и недостаток работников, которые могли бы установить данные сведения.

Инициатором какой сферы правовых отношений стал гр. К? Допустил ли отдел РАГС нарушение инициированных отношений? В чем это выразилось?

29. Начальником районной налоговой инспекции был издан Приказ об использовании части денег, уплачиваемых в качестве штрафов, для выплаты материальных поощрений сотрудникам инспекции.

Оцените правомерность Приказа.

30. Гражданин Ч. обратился к председателю районной государственной администрации с жалобой на бездействие поселкового головы. В жалобе Ч. отмечал, что он 3 месяца назад подал поселковому голове заявление об организации регулярного бесплатного подвоза в учебное заведение и домой школьников, проживающих в поселке. От поселкового головы Ч. ответ не получил.

Председатель районной государственной администрации сообщил Ч., что поселковый совет и его голова не подчиняются районной государственной администрации, а потому он не имеет полномочий рассматривать такие жалобы.

Проанализируйте ситуацию и подготовьте юридически обоснованный ответ на жалобу Ч.

Тема 4: ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и виды государственной службы
2. Понятие и виды государственных служащих.
3. Правовой статус государственных служащих.
4. Прохождение государственной службы. Служебная карьера.
5. Ответственность государственных служащих. Государственные служащие и коррупция.

Список нормативных актов:

Конституція України (Основний закон): прийнята на п'ятій сес. Верхов. Ради України 28 черв. 1996 р. // Відом. Верхов. Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141 (з наст. змін. та доповн.).

Кодекс законів про працю України: закон України від 10.12.1971 р. № 322-VIII // Відом. Верхов. Ради УРСР. – 1971. – № 50 (додаток) (з наст. змін. та доповн.).

Кодекс України про адміністративні правопорушення: закон УРСР від 07.12.1984 р. № 8073-X // Відом. Верх. Ради УРСР від 18.12.1984–1984 р. – № 51 – Ст. 1122 (з наст. змін. та доповн.).

Про державну службу: закон України від 17.11.2011 № 4050-VI // Відом. Верхов. Ради України. – 2012. – № 26. – Ст. 273 (з наст. змін. та доповн.).

Про очищення влади: закон України від 16.09.2014 р. № 1682-VII // Відом. Верхов. Ради України. – 2014. – № 44. – Ст. 2041 (з наст. змін. та доповн.).

Про Національне антикорупційне бюро України: закон України від 14.10.2014 № 1698-VII // Відом. Верхов. Ради України. – 2014. – № 47. – Ст. 2051 (з наст. змін. та доповн.).

Про запобігання корупції: закон України від 14.10.2014 р. № 1700-VII // Відом. Верхов. Ради України. – 2014. – № 49. – Ст. 2056 (з наст. змін. та доповн.).

Про затвердження Положення про ранги державних службовців: постанов Кабінету Міністрів України від 19.06.1996 р. № 658// ЗП України. – 1996. – № 14. – Ст. 370 (з наст. змін. та доповн.).

Про затвердження Положення про проведення атестації державних службовців: постанов Кабінету Міністрів України від 28.12.2000 р. № 1922// Офіц. вісн. України. – 2001. – № 1-2. – Ч. 1. – Ст. 27 (з наст. змін. та доповн.).

Про затвердження Положення про Національне агентство України з питань державної служби: постанов Кабінету Міністрів України від 01.10.2014 р. № 500 // Уряд. кур'єр від 15.10.2014. – № 190.

Список дополнительной литературы:

Жигалкін П. І. Атестація робочого місця за умовами праці державного службовця [Електронний ресурс] / П. І. Жигалкін // Публічне право. – 2015. – № 1. – С. 138–144. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/pp_2015_1_21.pdf.

Забродіна О. В. Політико-правові аспекти подолання бюрократизму в системі державної служби України [Електронний ресурс] / О. В. Забродіна // Аспекти публічного управління. – 2015. – № 1–2. – С. 73–81. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/aplup_2015_1-2_11.pdf.

Зелінський С. Е. Практичні аспекти комплексного оцінювання державних службовців [Електронний ресурс] / С. Е. Зелінський // Наукові записки Інституту законодавства Верховної Ради України. – 2015. – № 2. – С. 113–119. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Nzizvru_2015_2_22.pdf.

Кагановська Т. Пріоритети реформування інформаційних відносин у сфері державної служби в контексті європейської інтеграції України [Електронний ресурс] / Т. Кагановська // Вісник Національної академії прокуратури України.

– 2015. – № 2. – С. 44–50. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Vnapu_2015_2_8.pdf.

Литвин І. І. Проблема визначення поняття «дисциплінарне правопорушення (проступок) державних службовців» [Електронний ресурс] / І. І. Литвин // Держава та регіони. Серія : Право. – 2014. – № 4. – С. 108–113. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/drpf_2014_4_22.pdf.

Меркулов Р. С. Дисциплінарна відповідальність державних службовців в новому Законі України «Про державну службу» [Електронний ресурс] / Р. С. Меркулов // Вісник Луганського державного університету внутрішніх справ імені Е. О. Дідоренка. – 2013. – Вип. 3. – С. 304–312. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Vlduvs_2013_3_39.pdf.

Наливайко Т. Здійснення громадського контролю за процесом очищення влади в Україні [Електронний ресурс] / Т. Наливайко // Історико-правовий часопис. – 2014. – № 2. – С. 18–22. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/ipch_2014_2_6.pdf.

Порайко А. М. Бюрократизм і корупція в системі державного управління: питання взаємозв'язку [Електронний ресурс] / А. М. Порайко // Наукові записки Інституту законодавства Верховної Ради України. – 2014. – № 5. – С. 147–154. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Nzizvru_2014_5_31.pdf.

Рацюк О. О. Державна служба і політика в сучасній Україні: історія пошуку адекватної моделі взаємодії та розмежування [Електронний ресурс] / О. О. Рацюк // Грані. – 2014. – № 2. – С. 154–162. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Grani_2014_2_28.pdf.

Товмач А. С. Питання етики державних службовців [Електронний ресурс] / А. С. Товмач // Форум права. – 2015. – № 2. – С. 159–162. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/FP_index.htm_2015_2_28.pdf.

Методические рекомендации для самостоятельной работы:

При изучении данной темы следует иметь в виду, что государственная служба является неотъемлемой составляющей механизма государственного управления. Возникнув во времена первобытного общества, она имеет многовековую историю своего развития; ее можно рассматривать как вид общественной деятельности, комплексный правовой институт, правовой институт административного права, учебную дисциплину. Студенту следует усвоить определение понятия «государственная служба», которое дано в ст. 1 Закона Украины «О государственной службе», а также вытекающие из него признаки.

Студенту необходимо учитывать, что на законодательном уровне вопрос о видах государственной службе не урегулирован. Чаще всего в административно-правовой науке государственную службу классифицируют на такие виды, как:

- а) службу в органах законодательной, исполнительной и судебной власти;
- б) гражданскую и милитаризованную (военизированную) службу;

в) гражданскую (в органах законодательной, исполнительной власти) и специализированную (военную, дипломатическую, таможенную, в правоохранительных органах и др.).

Изучая вопрос об управлении государственной службой, следует иметь в виду, что государственное регулирование и проведение государственной политики в сфере государственной службой осуществляется специально уполномоченным центральным органом исполнительной власти по вопросам государственной службы – Национальным агентством Украины по вопросам государственной службы, правовой статус которого определяется соответствующими нормативными актами.

Особое внимание студентам следует обратить на выяснение понятия *государственного служащего*, определение которого дается в ст. 1 Закона «О государственной службе». Немаловажное значение для понимания статуса государственного служащего имеет вопрос *классификации* должностей государственных служащих в зависимости от характера и объема должностных обязанностей, которые определяют роль и степень участия в осуществлении государственно-властных функций.

Предоставляя всем гражданам Украины равное право на государственную службу, законодатель в то же время устанавливает *ограничения*, связанные как с поступлением на государственную службу, так и с порядком прохождения ее.

Студенту необходимо уяснить, что *юридическая ответственность* выступает важным элементом правового статуса государственного служащего. Государственный служащий может привлекаться к уголовной, административной, дисциплинарной, гражданско-правовой ответственности. Особое внимание при этом следует обратить на ответственность государственных служащих за коррупцию и коррупционные деяния, предусмотренную соответствующим Законом Украины.

Задания и задачи:

31. *Определите, какие именно из нижеуказанных характеристик служащего относятся к понятию «должность»:*

начальник отдела кадров; депутат; государственный советник юстиции 3 класса; инженер-механик; председатель постоянной комиссии местного совета; технический инспектор обкома профсоюза; секретарь-машинистка; менеджер коммерческого банка; генерал-майор; доцент.

32. Национальным агентством Украины по вопросам государственной службы за нарушение дисциплины при прохождении профессиональной переподготовки уволен с занимаемой должности М. – эксперт одного из отделов Кабинета Министров.

Сделайте мотивированный вывод о соответствии решения Национального агентства действующему законодательству.

33. Гражданин В. был назначен начальником управления областной государственной администрации. Через месяц распоряжением председателя областной государственной администрации В. был уволен с занимаемой должности, поскольку выяснилось, что он приходится двоюродным братом своему заместителю.

Законно ли уволен В.? Разберитесь в данной ситуации.

34. При назначении на должность руководителя пресс-службы Премьер-министр Украины остановил свой выбор на кандидатуре гр. Б., который является его близким родственником.

Проанализируйте нормативные акты, регулирующие прохождение государственной службы в Украине, и определите правомерность решения, принятого в данном случае.

35. В одном из управлений Министерства образования и науки Украины проводилась аттестация государственных служащих. Государственным служащим Ж. и Ш. о проведении их аттестации было сообщено за 5 дней до заседания аттестационной комиссии.

На заседании аттестационной комиссии, на котором присутствовало два члена – председатель и секретарь, было принято решение о несоответствии Ж. и Ш. занимаемым должностям. Приказом министра Ж. и Ш. были уволены как «не прошедшие аттестацию».

Осуществите юридический анализ ситуации. Законно ли решение министра об увольнении Ж. и Ш.? В каком порядке проводится аттестация государственных служащих? Куда Ж. и Ш. могут обратиться за защитой своих прав?

36. За невыполнение служебных обязанностей инспектор районной государственной администрации П. был отстранен от выполнения своих полномочий сроком на 70 дней, без сохранения заработной платы на этот период.

Осуществите юридический анализ ситуации. Определите правомерность действий главы райгосадминистрации.

37. Заместитель председателя районной государственной администрации Ч., возвращаясь вечером домой на собственном автомобиле, осуществил наезд на пешехода, причинив ему тяжкие телесные повреждения. Распоряжением главы районной государственной администрации на время проведения районным отделом внутренних дел доследственной проверки Ч. был отстранен от выполнения полномочий по должности.

Законно ли распоряжение председателя районной государственной администрации? Ответ обоснуйте, ссылаясь на правовые нормы.

38. Государственному служащему М., который работал в должности специалиста райгосадминистрации, 01.09.2010 г. был присвоен 14 ранг. 01.09.2012 г. М. письменно обратился к председателю райгосадминистрации с просьбой присвоить ему очередной ранг. Руководитель разъяснил М., что присвоить оче-

редной ранг он не может, поскольку ранги государственным служащим присваиваются Кабинетом Министров Украины. Кроме того, к М. 30.08.2011 г. было применено дисциплинарное взыскание, а именно задержка до одного года в присвоении очередного ранга.

Определите правомерность ответа главы райгосадминистрации. Какой порядок присвоения государственным служащим очередных рангов? Ответ обоснуйте согласно действующему законодательству.

39. Заместитель министра подал письменное заявление об отставке в связи с тем, что он занимается предпринимательской деятельностью. Кабинет Министров Украины отказал ему в принятии отставки, мотивируя свой отказ тем, что действующее законодательство не предусматривает такой причины для отставки.

Сделайте мотивированный вывод о законности постановления Кабинета Министров.

40. Сотрудник полиции составил протокол об административном правонарушении в отношении гр. К. – руководителя одного из подразделений министерства. В протоколе указано: «Гр. И. – заместитель гр. К. – занимается предпринимательской деятельностью. Гр. К. известно об этом, однако он не препятствует деятельности своего заместителя». Материалы дела были направлены в Национальное агентство Украины по вопросам государственной службы для решения вопроса об ответственности гр. К. и гр. И.

Национальное агентство заслушало гр. К. и гр. И. по фактам, изложенным в протоколе, и другим прилагаемым к нему документам. Гр. И. не отрицал факта занятия предпринимательской деятельностью, но считал, что действующее законодательство не нарушал, т.к. этой деятельности посвящал свободное от работы время. Гр. К. пояснял, что он не несет ответственности за действия гр. И. вне места прохождения им службы. Он также напомнил правило, согласно которому каждый лично отвечает за свои поступки.

Осуществите юридический анализ ситуации. Кто и какие нарушения допустил?

Тема 5: ФОРМЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и виды форм государственного управления.
2. Особенности правовых актов управления. Требования, предъявляемые к актам государственного управления.
3. Понятие и виды методов государственного управления.
4. Административное принуждение и его виды

Список нормативных актов:

Кодекс законів про працю України: Закон України від 10.12.1971 р. № 322-VIII // Відом. Верхов. Ради УРСР. – 1971. – № 50 (додаток) (з наст. змін. та доповн.).

Кодекс України про адміністративні правопорушення: закон УРСР від 07.12.1984 р. № 8073-X // Відом. Верх. Ради УРСР від 18.12.1984–1984 р. – № 51 – Ст. 1122 (з наст. змін. та доповн.).

Кримінальний процесуальний кодекс України: закон України від 13.04.2012 р. № 4651-VI // Відом. Верхов. Ради України. – 2013. – № 9–10, № 11–12, № 13. – Ст. 88 (з наст. змін. та доповн.).

Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення: закон України від 24.02.1994 № 4004-XII // Відом. Верхов. Ради України. – 1994. – № 27. – Ст. 218 (з наст. змін. та доповн.).

Про місцеві державні адміністрації: закон України від 09.04.1999 р. № 586-XIV // Відом. Верхов. Ради України. – 1999. – № 20–21. – Ст. 190 (з наст. змін. та доповн.).

Про захист населення від інфекційних хвороб: закон України від 06.04.2000 р. № 1645-III // Відом. Верхов. Ради України. – 2000. – № 29. – Ст. 228 (з наст. змін. та доповн.).

Про Національну поліцію: закон України від 02.07.2015 № 580-VIII // Відом. Верхов. Ради України. – 2015. – № 40–41. – Ст. 379 (з наст. змін. та доповн.).

Про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади: Указ Президента України від 03.10.1992 р. № 493/92 // Збірн. указів Президента. – 1992. – № 4 (з наст. змін. та доповн.).

Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади: постанова Кабінету Міністрів України від 28.12.1992 р. № 731 // ЗП України. – 1993. – № 1–2, Ст. 28 (з наст. змін. та доповн.).

Список дополнительной литературы:

Гавло І. І. Про питання визначення адміністративного примусу [Електронний ресурс] / І. І. Гавло // Митна справа. – 2014. – № 1(2.2). – С. 242–246. – Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Ms_2014_1\(2.2\)__44.pdf](http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Ms_2014_1(2.2)__44.pdf).

Гришина Н. В. Сутність адміністративно-запобіжних заходів, їх місце в системі адміністративного примусу [Електронний ресурс] / Н. В. Гришина // Вісник Харківського національного університету імені В. Н. Каразіна. Серія : Право. – 2014. – № 1137, вип. 18. – С. 90–93. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/VKhIPR_2014_1137_18_24.pdf.

Дембіцька С. Л. Правомірність застосування заходів адміністративного примусу [Електронний ресурс] / С. Л. Дембіцька // Митна справа. – 2014. – № 2(2.1). – С. 222–228. – Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Ms_2014_2\(2.1\)__41.pdf](http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Ms_2014_2(2.1)__41.pdf).

Кисіль Л. Є. Адміністративно-правове регулювання відносин органів публічної адміністрації та громадян із застосування заходів адміністративного

примусу [Електронний ресурс] / Л. Є. Кисіль // Часопис Київського університету права. – 2014. – № 3. – С. 84–88. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Chkur_2014_3_21.pdf.

Комзюк М. А. Поняття, зміст, види та форми обмеження особистої свободи громадян за адміністративним правом [Електронний ресурс] / М. А. Комзюк // Європейські перспективи. – 2015. – № 1. – С. 52–58.

Комзюк М. А. Контроль та нагляд як засоби забезпечення законності застосування органами внутрішніх справ заходів адміністративного примусу, що обмежують особисту свободу громадян [Електронний ресурс] / М. А. Комзюк // Наше право. – 2015. – № 2. – С. 53–59.

Краснояров Ф. Ф. Удосконалення методів управління органами внутрішніх справ у контексті євроінтеграційних процесів в Україні [Електронний ресурс] / Ф. Ф. Краснояров // Форум права. – 2014. – № 2. – С. 223–228. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/FP_index.htm_2014_2_40.pdf.

Куйбіда Р. Адміністративний договір у практиці європейських країн [Електронний ресурс] / Р. Куйбіда // Слово Національної школи суддів України. – 2013. – № 2. – С. 176–183. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/cln_2013_2_24.pdf.

Оксьом І. Г. Управлінські рішення місцевих державних адміністрацій: організаційно-правовий аспект [Електронний ресурс] / І. Г. Оксьом // Публічне право. – 2013. – № 4. – С. 61–70. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/pp_2013_4_10.pdf.

Ярмакі Х. П. Зміст та класифікація адміністративно-наглядової діяльності міліції [Електронний ресурс] / Х. П. Ярмакі // Південноукраїнський правничий часопис. – 2014. – № 2. – С. 77–81. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Pupch_2014_2_26.pdf.

Методические рекомендации для самостоятельной работы:

При изучении данной темы необходимо иметь в виду, что *форма государственного управления* – это внешнее проявление конкретных действий, осуществляемых органами государственного управления для реализации поставленных перед ними задач. Студентам следует сосредоточить свое внимание на видах форм государственного управления, учитывая, что общепринятой классификации форм управленческой деятельности не существует. В юридической литературе принято различать такие формы, как: издание нормативных актов управления; издание индивидуальных актов управления; проведение организационных мероприятий; осуществление материально-технических операций.

Формы государственного управления можно классифицировать на *правовые* (которые влекут за собой определенные юридические последствия) и *неправовые* (которые не предусматривают наступления юридических последствий).

Акт государственного управления представляет собой подзаконный, официальный юридический документ, принятый субъектом государственного управления, оформленный в соответствии с нормами права, который преду-

считывает одностороннее властное волеизъявление и влечет за собой определенные юридические последствия. Важное значение для выяснения сущности актов государственного управления имеет их *классификация* по следующим критериям: по юридическому содержанию: нормативные и индивидуальные; по срокам действия: срочные, бессрочные, временные; по форме выражения: словесные и конклюдентные и по издавшим их субъектам.

При изучении данного вопроса следует обратить внимание на *требования*, которые предъявляются к актам управления: 1) акты должны быть законными; 2) отвечать организационно-техническим требованиям (к языку, форме и т.д.). Акты государственного управления, которые не отвечают установленным требованиям, признаются дефектными: ничтожными или оспоримыми.

При изучении третьего вопроса данной темы следует уяснить, что *административно-правовые методы* – это способы и приемы непосредственного и целенаправленного воздействия органов государственного управления (должностных лиц) на подчиненные им объекты управления. Студенту необходимо ознакомиться с классификацией методов государственного управления по способу, цели и степени воздействия, а также по признаку применения властных полномочий. При этом студентам следует акцентировать свое внимание на таком методе государственного управления как *убеждение*, проявляющемся в различных разъяснительных, воспитательных, организационных мероприятиях для формирования воли подчиненного. Способами такого метода являются обучение, пропаганда, разъяснение, обмен опытом и др.

Изучение четвертого вопроса данной темы следует начать с того, что административно-правовое *принуждение* является одним из видов государственного принуждения. Вместе с этим административно-правовое принуждение имеет специфические особенности: регулируется нормами административного права, которые предусматривают виды, основания, порядок их применения; применяется не только к индивидуальным, но и к коллективным субъектам; имеет множество субъектов, которые осуществляют административно-юрисдикционную деятельность; осуществляется в рамках внеслужебного подчинения и при отсутствии организационного подчинения между сторонами.

При этом студент должен знать, что средства административно-правового принуждения можно классифицировать на виды: административного предупреждения, административного пресечения, административного взыскания. Важно обратить внимание на то, что в административной науке нет единого мнения по поводу некоторых видов административного принуждения, в частности, *административного предупреждения*. Это меры, которые не связаны с совершением административного проступка, так как направлены на его недопущение.

Студент должен уяснить, что меры административного *пресечения* связаны с совершением административного проступка и имеют целью: прекратить противоправное деяние, не допустить совершения нового и обеспечить возможность привлечения правонарушителя к ответственности. Единого нормативного акта, который бы предусматривал основания и систему мер административного пресечения, не существует. Такие меры предусмотрены различными законами

и подзаконными нормативными актами. Меры административного пресечения можно классифицировать на общие, специальные и процессуальные. К первым относятся: принудительное лечение, приостановление работ, запрещение эксплуатации механизмов, временное отстранение от управления транспортными средствами и др. Специальные меры административного пресечения в отличие от общих применяются только к индивидуальным лицам и включают: меры физического воздействия (приемы рукопашного боя), применение специальных средств (наручников, слезоточивого газа и др.), применение огнестрельного оружия. Меры административно-процессуального обеспечения предусмотрены в статьях 260–267 КоАП Украины и включают: административное задержание, личный досмотр и досмотр вещей, изъятие предметов и документов и др.

Задания и задачи:

41. *Заполните таблицу:*

Неправовые формы управления		Правовые формы управления
организационные действия	материально-технические действия	

Дано: регистрация документов; заключение контракта о службе в полиции; разработка методических рекомендаций; проведение собраний; запись актов гражданского состояния; привлечение к административной ответственности за совершение коррупционных действий; выдача паспорта гражданину Украины; заключение договора подряда на капитальное строительство; заключение трудового договора; организация пресс-конференции.

42. Председатель областной государственной администрации издал распоряжение, которым установил, что отчет о выполнении администрацией делегированных полномочий должен предоставляться соответствующему совету один раз в 2 года. Прокурор области опротестовал это распоряжение и потребовал его отменить.

Одновременно из-за непредставления отчета о выполнении делегированных полномочий в текущем году областной совет выразил недоверие председателю облгосадминистрации, на основании чего Президент Украины принял отставку председателя областной государственной администрации.

Законны ли действия указанных субъектов? Сделайте юридический анализ ситуации. Охарактеризуйте формы управленческой деятельности, использованные в данном случае.

43. Начальник Харьковской дирекции «Укртелеком» обратился в Харьковский городской Совет с письмом, в котором просил принять решение об усилении административной ответственности за порчу и уничтожение телефонно-автоматов коммунального назначения.

Каким образом должен быть решен вопрос, затронутый в письме?

44. *Сделайте выводы о законности:*

- 1) правил, установленных городским советом (за их нарушение предусмотрена административная ответственность – ст. ст. 152, 159, 182 КоАП Украины);
- 2) распоряжения районной государственной администрации «Об ответственности за нарушение противопожарных правил», в котором указано, что оно вступает в силу с момента опубликования и действует в течение шести лет;
- 3) решения городского совета «Об утверждении правил пользования городским транспортом», которым установлена административная ответственность за безбилетный проезд в виде штрафа в размере 30 грн.;
- 4) приказа директора завода об объявлении выговора работнику К. за употребление спиртных напитков в парке культуры и отдыха в нерабочее время.

45. *Данные понятия поместите в колонки таблицы и озаглавьте их.*

Дано: досмотр; внесение представлений об устранении причин правонарушений; административное задержание; принудительное лечение; проверка документов; привод и официальное предостережение; штраф; административный арест; исправительные работы; закрытие отдельных участков государственной границы; обязательные медицинские прививки; меры физического воздействия, применение специальных средств и огнестрельного оружия; аннулирование разрешения на приобретение и ношение оружия и боеприпасов.

46. *Составьте, сославшись на соответствующие законодательные акты, ответы на приведенные ниже вопросы:*

1) Законны ли действия сотрудник полиции, потребовавшего от гражданина М., стоявшего на улице, предъявить для досмотра сумку на том основании, что в ближайшем доме несколько дней назад была совершена кража. М. отказался от предъявления вещей для досмотра. Тогда сотрудник полиции задержал его, доставил в отделение полиции и составил протокол о злостном неповиновении законному распоряжению работника полиции.

2) Имел ли право работник полиции войти в дом гражданина С. без его разрешения и осмотреть помещение, сославшись на то, что на С. поступила информация о том, что последний занимается самогонварением?

47. В связи с распространением в городе заболевания корью в медицинских учреждениях делали профилактические прививки всем гражданам в возрасте до 50 лет. Однако З. отказался от прививки, считая это делом добровольным. Врач предупредил его, что прививка может быть сделана принудительно. Будучи уверенным в том, что принуждение возможно лишь в случае совершения пра-

вонарушения, З. обратился в управление охраны здоровья с просьбой разъяснить ему порядок проведения профилактических прививок.

Проанализируйте ситуацию и подготовьте юридически обоснованный ответ на обращение З.

48. Главный государственный санитарный врач района неоднократно предупреждал директора столовой гр. Х. о необходимости проведения санитарных мер на вверенном ему предприятии общественного питания. Из-за того, что гр. Х. не выполнил указания санитарного врача, последний запретил эксплуатацию столовой до того времени, пока она не будет приведена в должное состояние. Одновременно об указанных нарушениях санврач сообщил председателю райисполкома, на территории которого находилась столовая, а также вынес постановление о наложении штрафа на директора столовой гр. Х. Председатель райисполкома в свою очередь объявил гр. Х. выговор.

Охарактеризуйте используемые в этой задаче методы административного принуждения.

49. Глава районной государственной администрации своим распоряжением обязал руководителей предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности, расположенных на территории района, не принимать на работу лиц, не имеющих справок о прохождении медицинского осмотра. Данное распоряжение опротестовано прокурором.

Укажите основания протеста.

50. Гражданин Х., совершивший мелкое хулиганство, был задержан сотрудником полиции. Полицейский надел на него наручники и нанес ему несколько ударов резиновой палкой по голове и шее за то, что гр. Х. отказывался садиться в патрульную машину.

Определите правомерность действий полицейского.

Тема 6: ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВЕ

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и признаки административной ответственности.
2. Административный проступок и его состав.
3. Система и виды административных взысканий.
4. Порядок наложения административных взысканий.
5. Дисциплинарная ответственность в административном праве.

Список нормативных актов:

Кодекс України про адміністративні правопорушення: закон УРСР від 07.12.1984 р. № 8073-X // Відом. Верхов. Ради УРСР від 18.12.1984–1984 р. – № 51 – Ст. 1122 (з наст. змін. та доповн.).

Про ветеринарну медицину: закон України від 25.06.1992 р. № 2498-XII // Відом. Верхов. Ради України. – 1992. – № 36. – Ст. 531 (з наст. змін. та доповн.).

Про безпечність та якість харчових продуктів: закон України від 23.12.1997 р. № 771/97-ВР // Офіц. вісн. України. – 1998. – № 3. – Ст. 75 (з наст. змін. та доповн.).

Про Дисциплінарний статут Збройних Сил України: закон України від 24.03.1999 р. № 551-XIV // Відом. Верхов. Ради України. – 1999. – № 22-23. – Ст. 197 (з наст. змін. та доповн.).

Про затвердження Порядку направлення водіїв транспортних засобів для проведення огляду з метою виявлення стану алкогольного, наркотичного чи іншого сп'яніння або перебування під впливом лікарських препаратів, що знижують увагу та швидкість реакції, і проведення такого огляду: постанова Кабінету Міністрів України від 17.12.2008 р. № 1103 // Офіц. вісн. України. – 2008. – № 98. – Ст. 3241 (з наст. змін. та доповн.).

Про затвердження Інструкції про порядок виявлення у водіїв транспортних засобів ознак алкогольного, наркотичного чи іншого сп'яніння або перебування під впливом лікарських препаратів, що знижують увагу та швидкість реакції: наказ МВС України, МОЗ України від 09.11.2015 № 1452/735 // Офіц. вісн. України. – 2015. – № 88. – Ст. 2965.

Список дополнительной литературы:

Гаврилюк Р.В. Особливості позбавлення права керування транспортними засобами як вид адміністративного стягнення [Електронний ресурс] / Р. В. Гаврилюк // Науковий вісник Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ. – 2014. – № 2. – С. 137–143. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Nvdduvs_2014_2_21.pdf.

Іванцов В. О. Адміністративна відповідальність: узагальнюючий підхід до визначення поняття [Електронний ресурс] / В. О. Іванцов // Право і Безпека. – 2014. – № 3. – С. 48–53. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Pib_2014_3_10.pdf.

Кимлик Р. Особливий статус неповнолітнього як суб'єкта адміністративної відповідальності [Електронний ресурс] / Р. Кимлик // Вісник Національної академії прокуратури України. – 2015. – № 1. – С. 60–66. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Vnapu_2015_1_11.pdf.

Ковальов А. В. Адміністративна відповідальність юридичних осіб [Електронний ресурс] / А. В. Ковальов // Митна справа. – 2014. – № 6(2.1). – С. 199–203. – Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Ms_2014_6\(2.1\)_36.pdf](http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Ms_2014_6(2.1)_36.pdf).

Коломоєць Т. Попередження як вид адміністративного стягнення: доцільність його збереження та вдосконалення засад використання ресурсу в умовах реформаційних нормотворчих процесів в Україні [Електронний ресурс] /

Т. Коломоєць, Ю. Куразов // Слово Національної школи суддів України. – 2013. – № 1. – С. 105–114. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/cln_2013_1_13.pdf.

Мельничук Н. Ю. Еволюція категорій правопорушення та адміністративна відповідальність [Електронний ресурс] / Н. Ю. Мельничук, М. Сьома // Наукові записки Львівського університету бізнесу та права. – 2014. – № 12. – С. 60–64. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Nzclubp_2014_12_17.pdf.

Муза О. В. Виникнення і розвиток адміністративно-деліктних правовідносин [Електронний ресурс] / О. В. Муза // Наукові записки Інституту законодавства Верховної Ради України. – 2014. – № 1. – С. 49–53. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Nzizvru_2014_1_12.pdf.

Самбор М. А. Виправні роботи як адміністративне стягнення та кримінальне покарання [Електронний ресурс] / М. А. Самбор // Юридична наука. – 2014. – № 4. – С. 80–89. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/jnn_2014_4_10.pdf.

Середа В. В. Адміністративна та дисциплінарна відповідальність у системі юридичної відповідальності [Електронний ресурс] / В. В. Середа // Європейські перспективи. – 2014. – № 4. – С. 22–28. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/evpe_2014_4_6.pdf.

Середа В. В. Адміністративна відповідальність за адміністративні правопорушення спеціальних суб'єктів, на яких поширюється дія дисциплінарних статутів або спеціальних положень про дисципліну [Електронний ресурс] / В. В. Середа // Науковий вісник Львівського державного університету внутрішніх справ. серія юридична. – 2014. – Вип. 2. – С. 151–165. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Nvlduvs_2014_2_19.pdf.

Методические рекомендации для самостоятельной работы:

При изучении данной темы следует обратить внимание на то, что институт административной ответственности является важной составной частью административного права. Как известно, *административная ответственность* – один из видов юридической ответственности, в связи с чем ей присущи как признаки, характерные для других видов ответственности, так и специфические признаки, которые студентам необходимо детально усвоить.

Административная ответственность регулируется законодательством об административных правонарушениях, представляющим *целостную систему*. Основным нормативным актом в этой системе является Кодекс Украины об административных правонарушениях. Однако нормы об административной ответственности существуют и во многих других законах, например, в Таможенном Кодексе, в Налоговом Кодексе, Законе «О санитарном и эпидемиологическом благополучии населения» и т. д. Вопросы административной ответственности регулируются также Указами Президента Украины, постанов-

лениями Кабинета Министров Украины. Акты с административными санкциями могут издавать также местные советы и их исполнительные комитеты по вопросам борьбы со стихийными бедствиями, эпидемиями и эпизоотиями. Местные советы вправе также устанавливать правила благоустройства городов и других населенных пунктов, правила торговли на рынках, правила соблюдения тишины в общественных местах и т. д.

Определение *административного проступка* дается в статье 9 КоАП Украины. Следует обратить внимание на то, что законодатель отождествляет понятия «проступок» и «правонарушение», что является неверным, поскольку последнее, по своей сущности, значительно шире первого. Административный проступок характеризуется *признаками*, которые следует отличать от элементов его состава, а именно: общественная опасность (вредность), противоправность, виновность и наказуемость. В *состав административного проступка* входят четыре взаимосвязанных элемента: объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона. Следует иметь в виду, что отсутствие хотя бы одного элемента свидетельствует об отсутствии состава самого проступка. *Объектом* проступка всегда выступают общественные отношения, которые регулируются нормами различных отраслей права и охраняются нормами административного права. Он бывает общим, родовым и непосредственным. *Объективная сторона* проступка характеризует его внешнюю сторону и включает противоправное деяние, вредные последствия, причинную связь между деянием и последствиями, место, время, способ, обстановку, орудия совершения проступка и др. Большинство административных проступков характеризуются «формальным» составом, т.е. для объективной стороны необходимо только противоправное деяние. *Субъектом* административного проступка является лицо, его совершившее. В отличие от преступления, субъектом может быть как физическое, так и юридическое лицо (коллективный субъект). Ответственность последних предусматривается отдельными законодательными актами: «О защите от недобросовестной конкуренции», «О ценных бумагах и фондовой бирже» и рядом других. Особое внимание следует обратить на административную *ответственность несовершеннолетних*, т.е. лиц, совершивших проступки в возрасте от 16 до 18 лет. По общему правилу, к ним применяются меры воздействия, предусмотренные ст. 24-1 КоАП Украины. В случае совершения проступка лицом, не достигшим 16 лет, к административной ответственности за невыполнение обязанностей по воспитанию детей привлекаются их родители либо лица, их заменяющие,

Административное законодательство предусматривает *систему административных взысканий* (ст. 24 КоАП Украины), которые подразделяются на основные и дополнительные взыскания, а также взыскания, которые могут назначаться и как основные, и как дополнительные. Студенту необходимо изучить каждый вид взыскания, порядок и условия его применения.

При изучении данной темы студентам следует обратить внимание на предусмотренные законодательством *обстоятельства, которые исключают административную ответственность*: необходимую оборону, крайнюю необходимость и невинность. Важно уяснить *порядок наложения административ-*

ных взысканий, который регламентируется статьями 33 – 40 КоАП Украины, акцентируя внимание на обстоятельствах, смягчающих или отягчающих административную ответственность, сроки наложения взысканий и др.

При изучении пятого вопроса темы следует иметь в виду, что *дисциплинарная ответственность* регулируется нормами как трудового, так и административного права. По отношению к некоторым категориям работников только нормы трудового права устанавливают дисциплинарную ответственность, в отношении такой категории, как государственные служащие – нормы и трудового, и административного права, а в отношении военнослужащих, сотрудников полиции, СБУ и др. – только нормы административного права. Основанием для наступления дисциплинарной ответственности может быть дисциплинарный проступок, т.е. общественно вредное, противоправное, виновное деяние (действие или бездействие), заключающееся в неисполнении или ненадлежащем исполнении работником своих служебных обязанностей, за которое законом предусмотрена дисциплинарная ответственность; административный проступок или нарушения морального характера.

Задания и задачи:

51. На основании письма начальника управления Национальной полиции директор кондитерской фабрики объявил выговор инспектору отдела кадров за нарушение общественного порядка в городском парке.

Соответствует ли данный приказ закону? Ответ обоснуйте.

52. Постановлением административной комиссии тракторист С. был оштрафован за управление трактором в нетрезвом состоянии. Этим же постановлением он оштрафован и за появление на работе в нетрезвом состоянии.

Является ли законным данное решение?

53. Семнадцатилетний Я. и двенадцатилетний Ю., которые ехали в трамвае вместе со своим отцом, не заплатили за проезд. Факт безбилетного проезда обнаружил контролер коммунального предприятия «Горэлектротранс» и предложил Я. и Ю. заплатить штраф на месте совершения правонарушения. Юноши от уплаты штрафа отказались, ссылаясь на отсутствие денег, а также то, что они не могут нести ответственности, поскольку не достигли возраста, с которого она наступает

Проанализируйте ситуацию и определите, кто в данном случае должен нести ответственность. С какого возраста наступает административная ответственность? Каковы особенности привлечения к административной ответственности несовершеннолетних?

54. Определите, какие из названных мер воздействия являются административными взысканиями:

предупреждение;

проверка у граждан при подозрении в совершении ими правонарушения документов, подтверждающих их личность;
устное предупреждение полицейского водителю автотранспорта;
представление прокурора об устранении нарушений закона;
лишение права охоты;
личный досмотр вещей;
выговор, выносимый руководителем предприятия;
административное выдворение за пределы Украины;
ограничение движения транспорта и пешеходов на отдельных участках улицы или дороги;
медицинский осмотр водителей, находящихся в состоянии алкогольного опьянения;
конфискация денег;
аннулирование разрешения на хранение оружия;
передача несовершеннолетних под наблюдение родителей или законных представителей;
задержание лица, совершившего административное правонарушение, для составления протокола;
приостановление эксплуатации автомобиля, техническое состояние которого угрожает безопасности движения;
запрещение деятельности предприятий общественного питания вследствие их антисанитарного состояния;
применение оружия;
принудительный медицинский осмотр граждан;
конфискация органами рыбнадзора у нарушителей правил рыболовства орудий лова и плавательных средств, а также незаконно выловленной рыбы;
исправительные работы.

55. 14 февраля 2014 г. сотрудник патрульной службы остановил транспортное средство, которым управлял М., за превышение ограничений скорости движения. При составлении протокола полицейский решил проверить водителя на состояние алкогольного опьянения. После проведения осмотра с использованием специальных средств было установлено наличие в крови 0,25 промилле алкоголя. Полицейский составил протокол о совершении М. административных правонарушений, предусмотренных ч. 3 ст. 122 и ч. 1 ст. 130 Кодекса Украины об административных правонарушениях и направил его в суд.

14 мая 2014 г. суд, рассмотрев материалы административного дела, вынес постановление о привлечении М. к административной ответственности в виде лишения права управления транспортными средствами сроком на три года.

Определите правомерность действий полицейского. Законно ли решение суда? Как Вы считаете, есть ли основания для обжалования постановления суда? Охарактеризуйте порядок наложения взыскания при совершении двух и более административных правонарушений.

56. Ссылаясь на соответствующие статьи Кодекса Украины об административных правонарушениях, укажите, за какие административные правонарушения применяются следующие виды административных взысканий:

возмездное изъятие предмета, ставшего орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения;

конфискация предмета, ставшего орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, или денег, полученных вследствие совершения административного правонарушения;

лишение специального права, предоставленного данному гражданину;

исправительные работы;

административный арест.

57. 15 февраля 2014 г. был составлен протокол о совершении В., 1998 года рождения, административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 44 КоАП, а 18 апреля 2014 г. В. был привлечен к административной ответственности в виде общественных работ сроком на 20 часов. Защитник В. не согласился с решением суда, а в апелляционной жалобе указал, что В. является несовершеннолетним, поэтому к нему не может быть применено взыскание в виде общественных работ, поскольку это будет препятствовать его обучению в школе.

Правомерно ли судом было применено взыскание в виде общественных работ? Ответ обоснуйте.

58. Гражданка Ч. два раза в неделю осуществляла на продовольственном рынке г. Харькова продажу молока и молочных продуктов из личного подсобного хозяйства. При проверке соблюдения субъектами торговли на рынке санитарно-ветеринарных требований 1 марта 2014 г. главный государственный инспектор ветеринарной медицины обнаружил отсутствие у Ч. заключения ветеринарно-санитарной экспертизы. В этот же день, руководствуясь положениями ст. 258 КоАП, он вынес в отношении Ч. постановление о привлечении ее к ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 107 КоАП, и наложил взыскание в виде штрафа в размере 10 необлагаемых минимумов доходов граждан.

Однако Ч. не согласилась с решением инспектора, в связи с чем обратилась с жалобой к инспектору ветеринарной медицины. В ней она отметила, что занималась продажей не на постоянной основе, у нее была личная медицинская книжка и ей нужны средства, чтобы содержать 10-ти месячного ребенка.

Определите законность постановления о наложении на Ч. штрафа? Есть ли основания для его отмены? Обоснуйте свою позицию по принятому решению. Какие обстоятельства учитываются при наложении взыскания?

59. Возвращаясь на автомобиле с дачи, В. не справился с управлением, и его выбросило из машины. При падении он ударился головой о камень и потерял сознание. Авария произошла на глазах у рыбаков, которые подбежали к В., наспех перевязали многочисленные порезы от разбившегося стекла и положили пострадавшего на заднее сидение. Один из рыбаков (К.), находясь в средней

степени опьянения, сел за руль и повез В. в лечебное учреждение. При въезде во двор больницы он зацепился за ограничительный столб, разбил фару и повредил крыло автомобиля.

Судья рассмотрел дело и оштрафовал К. по ч. 1 ст. 130 КоАП. Ваше мнение о данном деле?

60. Государственный инспектор по пожарному надзору наложил на военнослужащего К. штраф в размере трех необлагаемых минимумов доходов граждан за грубое нарушение правил пожарной безопасности. В постановлении о наложении штрафа отмечалось, что К. в своей квартире построил камин и расположил выход дымового хода через окно.

Законны ли действия инспектора по пожарному надзору? В каком порядке может быть привлечен к ответственности военнослужащий и какие меры принуждения могут быть к нему применены?

Тема 7: АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и содержание административного процесса.
2. Структура административного процесса. Виды производств.
3. Производство по делам об административных правонарушениях.
4. Административная юстиция и административное судопроизводство в Украине.

Список нормативных актов:

Кодекс України про адміністративні правопорушення: закон УРСР від 07.12.1984 р. № 8073–X // Відом. Верхов. Ради УРСР від 18.12.1984–1984 р.– № 51– Ст. 1122 (з наст. змін. та доповн.).

Кодекс адміністративного судочинства України: прийн. Верхов. Радою України 06.07.2005 р. № 2747–IV// Відом. Верхов. Ради України. – 2005. – № 35–36, № 37. – Ст. 446 (з наст. змін. та доповн.).

Про звернення громадян: закон України від 02.10.1996 р. № 393/96–ВР // Відом. Верхов. Ради України. – 1996. – № 47. – Ст. 256 (з наст. змін. та доповн.).

Про ліцензування видів господарської діяльності: закон України від 02.03.2015 р. № 222–VIII // Відом. Верхов. Ради України. – 2015. – № 23. – Ст. 158.

Про затвердження Порядку розгляду заяв про зміну імені (прізвища, власного імені, по батькові) фізичної особи: постанова Кабінету Міністрів України від 11.07.2007 р. № 915 // Офіц. вісн. України. – 2007. – № 52. – Ст. 2115 (з наст. змін. та доповн.).

Про затвердження Порядку тимчасового вилучення посвідчення водія і ліцензійної картки на транспортний засіб та їх повернення: постанова Кабінету Міністрів України від 17.12.2008 р. № 1086 // Офіц. вісн. України. – 2008. – № 98. – Ст. 12 (з наст. змін. та доповн.).

Список дополнительной литературы:

Величко О. М. Права, свободи та законні інтереси громадянина як об'єкт захисту в адміністративному судочинстві [Електронний ресурс] / О. М. Величко // Митна справа. – 2014. – № 1(2.2). – С. 68–72. – Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Ms_2014_1\(2.2\)__14.pdf](http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Ms_2014_1(2.2)__14.pdf).

Гончарук С. Т. Адміністративний процес у сучасній вітчизняній правовій доктрині [Електронний ресурс] / С. Т. Гончарук // Юридичний вісник. Повітряне і космічне право. – 2014. – № 4. – С. 60–64. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Npnau_2014_4_13.pdf.

Гнап Д. Д. Суб'єкти звернення до адміністративного суду [Електронний ресурс] / Д. Д. Гнап // Форум права. – 2015. – № 1. – С. 48–54. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/FP_index.htm_2015_1_10.pdf.

Гумін О. М. Застосування заходів забезпечення провадження у справах про адміністративні правопорушення [Електронний ресурс] / О. М. Гумін, Є. В. Пряхін // Європейські перспективи. – 2014. – № 4. – С. 5–11. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/evpe_2014_4_3.pdf.

Живицька Л. І. Суд як орган правосуддя, уповноважений розглядати справи про адміністративні правопорушення [Електронний ресурс] / Л. І. Живицька // Наука і правоохорона. – 2014. – № 1. – С. 41–48. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Nip_2014_1_9.pdf.

Ковальов А. В. Співвідношення категорій «адміністративний процес» та «адміністративне судочинство» [Електронний ресурс] / А. В. Ковальов // Митна справа. – 2014. – № 5(2.1). – С. 181–185. – Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Ms_2014_5\(2.1\)__32.pdf](http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Ms_2014_5(2.1)__32.pdf).

Комзюк М. А. Оскарження до адміністративного суду застосування органами внутрішніх справ заходів адміністративного примусу, що обмежують особисту свободу громадян [Електронний ресурс] / М. А. Комзюк // Форум права. – 2015. – № 1. – С. 152–157. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/FP_index.htm_2015_1_26.pdf.

Перепелюк В. Г. Уніфікація процесуального права: погляд через призму адміністративного судочинства (частина 1) [Електронний ресурс] / В. Г. Перепелюк // Публічне право. – 2013. – № 1. – С. 67–72. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/pp_2013_1_9.pdf.

Щавінський В. Р. Публічно-правовий спір як категорія адміністративно-правової науки [Електронний ресурс] / В. Р. Щавінський // Публічне право. –

2013. – № 1. – С. 73–77. – Режим доступа: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/pp_2013_1_10.pdf.

Юрченко В. П. Адміністративна юстиція в Україні: поняття та ознаки [Електронний ресурс] / В. П. Юрченко // Вісник Академії адвокатури України. – 2013. – Число 1. – С. 108–114. – Режим доступа: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/vaau_2013_1_19.pdf.

Методические рекомендации для самостоятельной работы:

Изучение данной темы следует начать с уяснения того, что административно-процессуальное право выступает как подотрасль административного права и представляет собой систему административно-процессуальных норм, регулирующих общественные отношения, связанные с рассмотрением и разрешением конкретных административных дел. Уяснение сущности административно-процессуального права непосредственно зависит от уяснения сущности *административного процесса*, который, обладая всеми признаками юридического процесса, характеризуется рядом особенностей. Эти особенности студентам следует детально изучить.

Выяснению понятия административного процесса в значительной мере способствует анализ его *принципов*, т. е. исходных, основополагающих идей, в соответствии с которыми осуществляется административно-процессуальная деятельность: законности, правового равенства, охраны интересов личности и государства, официальности, объективной истины, гласности, осуществления правосудия на государственном языке, презумпции невиновности, быстроты и экономичности процесса, самостоятельности в принятии решений.

При изучении второго вопроса студентам необходимо учитывать, что каждое *административное производство* представляет собой систему норм, регламентирующих порядок рассмотрения и разрешения однородных групп управленческих дел. При этом производства, входящие в структуру административного процесса, можно классифицировать на: разрешаемые в судебном порядке и разрешаемые органами исполнительной власти. Последние, в свою очередь, подразделяются на юрисдикционные и управленческие (процедурные) производства. Студентам следует знать характеристику каждого из указанных видов производств.

Административный процесс осуществляется по *стадиям*, среди которых выделяют следующие: стадию возбуждения административного дела, стадию рассмотрения дела и принятия решения по нему, стадию обжалования или опротестования решения по делу и стадию исполнения принятого решения. Студентам необходимо изучить содержание каждой из обозначенных стадий.

Изучение третьего вопроса темы следует начать с уяснения того, что *производство по делам об административных правонарушениях* является составной частью административного процесса и относится к административно-юрисдикционным полномочиям. Особенностью данного производства является

то, что оно наиболее полно урегулировано нормами материального и процессуального административного права. Правовой основой производства является КоАП Украины, который определяет общие положения, а также другие кодексы и законы, которые определяют особенности производств по отдельным категориям административных проступков. При рассмотрении сущности производства по делам об административных проступках необходимо обратить внимание на *задачи*, стоящие перед ним, а также на *принципы*, в соответствии с которыми оно осуществляется. Особое внимание при изучении данной темы следует обратить на вопросы *доказательств и доказывания*. Студент должен знать, что *участников* производства следует отличать от *субъектов* производства. К первым относятся: лицо, привлекающееся к административной ответственности, потерпевший, законные представители, адвокат, свидетель, эксперт, переводчик. Субъектами производства являются все перечисленные участники, а также органы или лица, рассматривающие дело об административном правонарушении.

Осуществление производства по делам об административных правонарушениях было бы невозможным без специальных *мер административно-процессуального обеспечения*, среди которых выделяют: доставление и привод нарушителя, административное задержание, личный досмотр и досмотр вещей, изъятие вещей и документов, а также отстранение водителей от управления транспортными средствами, речными и маломерными судами и освидетельствование на состояние опьянения.

Студентам необходимо знать, что производство по делам об административных правонарушениях проходит несколько *стадий*, органично связанных между собой. Каждая из стадий состоит из ряда последовательно осуществляемых действий (*этапов*). Первая стадия – стадия расследования дела – включает в себя такие этапы, как:

- а) возбуждение дела;
- б) установления фактических обстоятельств;
- в) процессуальное оформление результатов расследования;
- г) направление материалов для рассмотрения по подведомственности.

Студент должен знать, что основанием для *возбуждения административного дела* является совершение лицом деяния, имеющего признаки административного проступка. На стадии расследования дела должны быть установлены фактические обстоятельства совершенного проступка. Административное расследование заканчивается оформлением протокола об административном правонарушении, кроме случаев, предусмотренных ст. 258 КоАП Украины.

Важно иметь в виду, что второй стадией является стадия *рассмотрения дела* об административном правонарушении. Согласно ст. 213 КоАП дела об административных правонарушениях рассматриваются административными комиссиями; исполкомами поселковых, сельских советов; судами; органами внутренних дел и иными уполномоченными органами (ст. ст. 222-1 – 244-8 КоАП Украины). Изучая стадию рассмотрения дела, следует обратить внимание на то, что она включает в себя следующие *этапы*:

- а) подготовка дела к рассмотрению;

б) анализ собранных материалов, обстоятельств дела;
в) принятие постановления;
г) доведение постановления до сведения. Дело об административном правонарушении рассматривается открыто, как правило, по месту его совершения. В результате рассмотрения дела выносится *постановление*:

1) о наложении административного взыскания;
2) о применении мер воздействия, предусмотренных ст. 24-1 КоАП;
3) о прекращении дела. На последнем этапе данной стадии постановление доводится до сведения (см. ст. 285 КоАП). При изучении данного вопроса следует особое внимание обратить на сроки рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренные ст. 277 КоАП.

Необходимо иметь в виду, что следующей стадией является *стадия обжалования постановления* по делу об административном правонарушении. Она возникает в тех случаях, когда лицо, привлекаемое к административной ответственности, или потерпевший не согласны с вынесенным постановлением. Постановление по делу может опротестовать прокурор. Наличие этой стадии – одна из важнейших гарантий прав лица, привлекаемого к ответственности. Порядок обжалования постановления по делу об административном правонарушении урегулирован ст. 288 КоАП.

Конечной, четвертой, стадией производства по делам об административных правонарушениях является *исполнение постановления по делу*, которое состоит из этапов:

а) обращение постановления к исполнению;
б) фактическое исполнение;
в) окончание исполнения. Производству по исполнению постановления о наложении административных правонарушениях посвящен 5 раздел КоАП Украины (ст. ст. 298–328).

Задания и задачи:

61. Ссылаясь на соответствующие статьи Закона Украины «Об обращениях граждан», определите:

1) процессуальные требования по оформлению обращения;
2) сроки подачи обращения;
3) процессуальный порядок рассмотрения дел;
4) процессуальные права граждан при рассмотрении дел;
5) процессуальные обязанности органов и должностных лиц, рассматривающих жалобы граждан.

62. Гражданин И. обратился с ходатайством об изменении имени в отдел регистрации актов гражданского состояния по месту постоянного проживания. При обращении И. предъявил свой паспорт и квитанцию об уплате государственной пошлины.

Через четыре месяца после обращения И. получил письмо за подписью руководителя отдела регистрации актов гражданского состояния, в котором со-

общалось, что заявленное ходатайство не рассматривалось, поскольку утеряна запись о рождении заявителя.

Сделайте юридический анализ ситуации. Нарушил ли в данном случае представитель власти закон? Назовите и охарактеризуйте стадии производства по регистрации изменения имени.

63. ООО «Контакт» обратилось в Министерство социальной политики Украины с заявлением о выдаче лицензии на осуществление хозяйственной деятельности, связанной с посредничеством в трудоустройстве физических лиц за рубежом. Министерство через 10 дней после получения заявления сообщило субъекту предпринимательской деятельности, что данное заявление оставлено без рассмотрения, поскольку к нему не приложена копия внешнеэкономического договора (контракта) с иностранным субъектом хозяйствования (работодателем или посредником) о посредничестве в трудоустройстве за рубежом.

Законно ли действовало министерство? Ответ обоснуйте, ссылаясь на нормативные положения. Назовите и охарактеризуйте стадии производства по лицензированию определенных видов хозяйственной деятельности.

64. Укажите:

- 1) подведомственность дел об административных правонарушениях органам внутренних дел;
- 2) должностных лиц, которые могут рассматривать дела от имени органов, осуществляющих санитарный надзор;
- 3) подведомственность дел об административных правонарушениях судьям районных (городских) судов.

65. Судьей Киевского районного суда г. Харькова 6 марта 2014 вынесено постановление о наложении на гр. Я. взыскания за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 185 КУоАП. Дело было рассмотрено в отсутствие правонарушителя. Данные о своевременном его извещении о месте и времени судебного разбирательства в материалах дела отсутствовали. Свидетели, сведения о которых содержались в протоколе об административном правонарушении, в суде не допрашивались.

Есть ли основания для отмены постановления о наложении взыскания? Кто, по чьей инициативе и в каком порядке может пересмотреть решение по данному делу? Какое решение может быть принято по результатам пересмотра дела?

66. Гражданин С. 14 мая в 19.00 был задержан за мелкое хулиганство. На следующий день начальник управления Национальной полиции передал административное дело в районный суд. 16 мая в 10.00 суд рассмотрел дело и принял постановление – применить к С. административный арест сроком на 10 суток.

Когда должен быть освобожден гр. С.?

67. Государственный инспектор рыбоохраны во время рейда установил, что А. занимается рыболовством с нарушением правил. Инспектор осмотрел лодку и снаряжение для рыболовства в присутствии А. и изъял указанные вещи до решения вопроса об ответственности последнего. О досмотре вещей и их изъятии инспектором была сделана соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении.

После этого А. обжаловал действия инспектора его руководителю. В жалобе А. заметил, что инспектор нарушил порядок осмотра и изъятия вещей, а именно: не учел, что А. не является собственником данных вещей, не привлек к осмотру двух понятых и не составил отдельный протокол о применении указанных мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Проанализируйте ситуацию и подготовьте юридически обоснованный ответ на жалобу А.

68. В отдел полиции поступило письмо от водителя Б.: «На пустынной улице поселка Счастливый около 17 часов меня остановил полицейский. Он заявил, что у меня неправильно оформлены документы на груз. Пришлось проехать с ним около 10 км до ближайшего отделения милиции. Там я отказался давать показания, потребовав адвоката, т.к. посчитал, что действия полицейского неправомерны. Дежурный отдела полиции заявил, что по административным делам адвокат не положен. Затем вывел меня на улицу, запер в сарай и продержал на холоде до утра. Как защититься от произвола?»

Подготовьте письменный ответ водителю Б.

69. В отношении С. был составлен протокол о совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 130 КУоАП. Полицейский, руководствуясь ст. 265-1 КУоАП, временно изъял у С. водительское удостоверение, о чем сделал запись в протоколе о правонарушении. Протокол был направлен в суд для решения вопроса об ответственности С.

Гражданин С. не отрицал факта совершения нарушения, но считал, что удостоверение водителя изъято у него незаконно, поэтому решил обжаловать изъятие в суд.

Относится ли рассмотрение дела об административном правонарушении, совершенном С., к юрисдикции административного суда? По правилам какого акта суд будет рассматривать такое дело? Каким процессуальным актом должен руководствоваться С. при обжаловании изъятия водительского удостоверения? Обоснуйте свои ответы, ссылаясь на нормативные положения.

70. Деловая игра.

С целью подготовки к деловой игре необходимо изучить ст.ст. 276 – 282 КоАП Украины и другие нормативные акты и усвоить такие вопросы:

- место рассмотрения дела об административных правонарушениях;
- сроки рассмотрения дела об административных правонарушениях;

- подготовка к рассмотрению дела об административных правонарушениях;
- порядок рассмотрения дела об административных правонарушениях; обстоятельства, подлежащие выяснению при его рассмотрении;
- правовое положение лиц, принимающих участие в производстве по делам об административных правонарушениях: лица, которые привлекаются к административной ответственности; потерпевшего; законных представителей; адвоката; эксперта; переводчика;
- содержание постановления по делу об административном правонарушении и порядок его оглашения.

1. Содержание дела. Государственная налоговая инспекция в Киевском районе г. Харькова провела 09.02.2015 г. проверку соблюдения налогового законодательства на Харьковском ПО «Коммунар». Сотрудник налоговой инспекции Б. составил повторно в отношении гр. А. (генерального директора ПО «Коммунар») протокол об административном правонарушении, квалифицировав его действия по ст. 164-2 КоАП Украины.

15.02.2015 г. материалы проверки с вышеуказанным протоколом об административном правонарушении были направлены в Московский районный суд г. Харькова, по месту проживания правонарушителя, для рассмотрения дела по существу.

Московский районный суд г. Харькова, рассмотрев в 20-дневный срок дело, привлек гр. А. к административной ответственности по ч.2 ст. 164-2 КоАП Украины.

Генеральный директор ПО «Коммунар» 07.03.2015 г. обратился в Харьковский областной суд с жалобой на неправомерные действия гр. Б. и незаконно вынесенное постановление Московского районного суда г. Харькова о привлечении его к административной ответственности по ч. 2 ст. 164-2 КоАП Украины.

Решите дело.

2. Участники дела:

- 1) судья Харьковского областного суда;
- 2) гр. А. – генеральный директор ПО «Коммунар»;
- 3) сотрудник налоговой инспекции Б.;
- 4) судья Московского районного суда.

3. Документы (подготовить письменно):

- протокол об административном правонарушении;
- пояснения нарушителя;
- постановление Московского районного суда г. Харькова о наложении административного взыскания;
- жалоба генерального директора ПО «Коммунар»;
- решение Харьковского областного суда;
- другие материалы по делу.

Тема 8. ЗАКОННОСТЬ И ДИСЦИПЛИНА В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие законности и дисциплины в государственном управлении, способы их обеспечения.
2. Контроль в государственном управлении.
3. Надзор в государственном управлении.

Список нормативных актов:

Конституція України (Основний закон): прийнята на п'ятій сес. Верхов. Ради України 28 черв. 1996 р. // Відом. Верхов. Ради України. – 1996. – № 30. – ст. 141 (з наст. змін. та доповн.).

Кодекс України про адміністративні правопорушення: Закон УРСР від 07.12.1984 р. № 8073–X // Відом. Верх. Ради УРСР від 18.12.1984–1984 р. – № 51– Ст. 1122 (з наст. змін. та доповн.).

Кодекс адміністративного судочинства України: прийн. Верхов. Радою України 06.07.2005 р. № 2747-IV// Відом. Верхов. Ради України. – 2005. – № 35-36, № 37. – Ст. 446 (з наст. змін. та доповн.).

Податковий кодекс України: закон України від 02.12.2010 р. № 2755-VI // Відом. Верхов. Ради України. – 2011. – № 13-14, № 15-16, № 17. – Ст.112 (з наст. змін. та доповн.).

Про захист прав споживачів: закон України від 12.05.1991 р. № 1023-XII// Відом. Верхов. Ради України. – 1991. – № 30. – Ст. 379 (з наст. змін. та доповн.).

Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні: закон України від 26.01.1993 р. № 2939-XII // Відом. Верхов. Ради України. – 1993. – № 13. – Ст.110 (з наст. змін. та доповн.).

Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення: закон України від 24.02.1994 № 4004-XII // Відом. Верхов. Ради України. – 1994. – № 27. – Ст. 218 (з наст. змін. та доповн.).

Про звернення громадян: закон України від 02.10.1996 р. № 393/96-ВР // Відом. Верхов. Ради України. – 1996. – № 47. – Ст. 256 (з наст. змін. та доповн.).

Про місцеве самоврядування в Україні: закон України від 21.05.1997 р. № 280/97-ВР // Відом. Верхов. Ради України. – 1997. – № 24. – Ст. 170 (з наст. змін. та доповн.).

Про місцеві державні адміністрації: закон України від 09.04.1999 р. № 586-XIV// Відом. Верхов. Ради України. – 1999. – № 20-21. – Ст. 190 (з наст. змін. та доповн.).

Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини: закон України від 23.12.1997 р. № 776/97-ВР// Відом. Верхов. Ради України. – 1998. – № 20. – Ст. 99 (з наст. змін. та доповн.).

Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності: закон України від 05.04.2007 р. № 877-V // Відом. Верхов. Ради України. – 2007. – № 29. – Ст. 389 (з наст. змін. та доповн.).

Про Рахункову палату: закон України від 02.07.2015 № 576-VIII// Відом. Верхов. Ради України. – 2015/ – № 36. – Ст. 360.

Про Національну поліцію: закон України від 02.07.2015 № 580-VIII // Відом. Верхов. Ради України. – 2015. – № 40-41. – Ст. 379 (з наст. змін. та доповн.).

Про затвердження Положення про Державну фінансову інспекцію України: постанова Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 № 310 // Уряд. кур'єр від 09.08.2014. – № 144.

Список дополнительной литературы:

Гончаренко І. Б. Правове забезпечення здійснення державного контролю та нагляду у сфері торговельної діяльності в Україні [Електронний ресурс] / І. Б. Гончаренко // Форум права. – 2015. – № 1. – С. 61–67. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/FP_index.htm_2015_1_12.pdf.

Іванищук А. А. Зміст адміністративно-правового регулювання діяльності судової гілки влади / А. А. Іванищук // Адміністративне право і процес. – 2013. – № 1. – С. 136–145 // [Електронний ресурс] – Режим доступу : http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.

Коруля І. В. Державний контроль та нагляд як ефективні засоби діяльності міліції у сфері протидії корупції [Електронний ресурс] / І. В. Коруля // Науковий вісник Ужгородського національного університету. Сер.: : Право. – 2014. – Вип. 25. – С. 168–171. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/nvuzhpr_2014_25_42.pdf.

Кравчук В. М. Міжгалузевий правовий аналіз поняття «контроль» [Електронний ресурс] / В. М. Кравчук // Публічне право. – 2015. – № 1. – С. 203–210. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/pp_2015_1_30.pdf.

Крикливець Д. Правове регулювання інституту судового контролю: порівняльний аспект [Електронний ресурс] / Д. Крикливець // Вісник Львівського університету. Сер.: Юридична. – 2014. – Вип. 59. – С. 343–349. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Vlnu_yu_2014_59_49.pdf.

Павленко Н. Г. Контроль громадянського суспільства за діяльністю органів внутрішніх справ [Електронний ресурс] / Н. Г. Павленко // Митна справа. –

2014. – № 1(2.2). – С. 150–154. – Режим доступа: [http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Ms_2014_1\(2.2\)_28.pdf](http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Ms_2014_1(2.2)_28.pdf).

Попова О. О. Громадський контроль у сфері надання адміністративних послуг органами внутрішніх справ: проблемні питання [Електронний ресурс] / О. О. Попова, А. П. Калініченко // Форум права. – 2014. – № 1. – С. 418–421. – Режим доступа: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/FP_index.htm_2014_1_73.pdf.

Рибалка Н. О. Зарубіжний досвід прокурорського нагляду за діяльністю публічної адміністрації [Електронний ресурс] / Н. О. Рибалка // Європейські перспективи. – 2015. – № 1. – С. 38–41.

Рудик П. А. Превентивний контроль Конституційного Суду України щодо внесення змін до Основного Закону держави [Електронний ресурс] / П. А. Рудик // Часопис Київського університету права. – 2014. – № 1. – С. 82– 87. – Режим доступа: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Chkup_2014_1_20.pdf.

Сірош М. В. Сутність принципу законності у контрольному процесі [Електронний ресурс] / М. В. Сірош // Європейські перспективи. – 2014. – № 1. – С. 167–172. – Режим доступа: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/evpe_2014_1_31.pdf.

Методические рекомендации для самостоятельной работы:

При изучении данной темы следует иметь в виду, что *законность* и *дисциплина* – основные условия существования любого демократического государства, его обязательные черты. Они неотделимы друг от друга. Законность возможна только при строгом соблюдении дисциплины всеми физическими и юридическими лицами. В свою очередь, дисциплина обуславливается рамками закона. Законность можно рассматривать и как принцип деятельности государства, и как метод государственного управления, и как режим системы взаимоотношений физических и юридических лиц с органами, представляющими различные ветви государственной власти.

Для того чтобы обеспечить режим законности, государство должно создать соответствующую основу для этого. Такой основой (*гарантиями*) законности в государственном управлении является наличие: определенных экономических условий; развитой политической системы; механизма социальной защиты населения; научно обоснованной системы норм права; механизма принуждения, четко работающего в рамках закона, а также высокая правовая культура граждан и аппарата исполнительной власти.

Следует иметь в виду, что законность и дисциплина в государственном управлении обеспечиваются тремя основными *способами*:

- 1) проведением контроля,
- 2) осуществлением надзора,
- 3) с помощью обращений граждан.

При изучении второго вопроса темы студентам следует иметь в виду, что *контроль* – это основной способ обеспечения законности, главными направлениями которого являются: соблюдение плановой, финансовой, трудовой и других видов государственной дисциплины; использование государственных ресурсов; выполнение социальных программ и т. д. Исходя из задач, стоящих пе-

ред контролем, можно выделить такие основные его принципы: универсальность, систематичность, беспристрастность, реальность, действенность и гласность.

Сущность государственного контроля невозможно уяснить без характеристики его *видов*. Контроль можно классифицировать по сфере деятельности, подлежащей контролю; по формам его проведения; по органам, его осуществляющим. Так, по сфере деятельности, которая подлежит контролю, различают ведомственный, межведомственный и вневедомственный контроль; контроль осуществляется в форме проверок, ревизий, истребования отчетов и т. д.

Необходимо обратить внимание на то, что *система органов контроля* в Украине является достаточно сложной. Эти органы имеют различную организационную форму и правовое положение в системе органов государственной власти. Так, контрольные функции имеет Верховная Рада, Президент, Кабинет Министров, центральные органы исполнительной власти, их отделы и управления, местные органы исполнительной власти, а также органы местного самоуправления.

Ведущее место в системе органов контроля принадлежит функциональным центральным органам, для которых контроль является основной функцией. Они имеют право принимать в пределах своей компетенции обязательные для министерств, иных органов исполнительной власти, предприятий и организаций акты, давать обязательные для выполнения указания (Государственная фискальная служба Украины, Антимонопольный комитет Украины и др.).

Студентам следует уяснить понятие *судебного контроля*, виды судов, его осуществляющих. Особое внимание следует уделить вопросу о *надзоре* в государственном управлении, его отличительных чертах.

Важным способом обеспечения законности в государственном управлении является право граждан на обращения в государственные органы, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации различных форм собственности, объединения граждан. Это право регламентируется Конституцией Украины, Законом Украины «Об обращениях граждан» и другими нормативными актами. При изучении данного вопроса следует обратить внимание на понятия и виды обращений, права и обязанности лица, подавшего обращение, и органа (должностного лица), рассматривающего его, специфику осуществления контроля при рассмотрении обращений граждан.

Задания и задачи:

71. *Выпишите из Закона Украины «Об Уполномоченном Верховной Рады по правам человека» положения, которые закрепляют:*

- а) основания для возбуждения Уполномоченным дел и назначения проверок;
- б) права, предоставленные Уполномоченному для осуществления своих обязанностей.

72. *Выпишите из Закона Украины «О Счетной палате» контрольные полномочия этого органа.*

73. Государственная финансовая инспекция в Харьковской области осуществила проверку финансовой деятельности государственного предприятия и выявила нарушения законодательства. Своими постановлениями начальник инспекции наложил на директора и главного бухгалтера предприятия административные взыскания в виде штрафов в размере 30 необлагаемых минимумов доходов граждан и обязал их в двухнедельный срок устранить причины, приведшие к нарушениям. Директор предприятия отрицал свою вину, мотивируя тем, что за финансовую деятельность предприятия отвечает главный бухгалтер.

Сделайте мотивированный вывод о законности решения начальника государственной инспекции.

74. Главный государственный санитарный врач города временно приостановил деятельность колбасного цеха за нарушения санитарных норм. Своим постановлением он наложил на начальника цеха административное взыскание в виде штрафа в размере двадцати пяти необлагаемых минимумов доходов граждан, а мясокомбинат привлек к финансовой ответственности в виде штрафа в размере 100 % стоимости выпущенной продукции. Директор комбината и начальник цеха возражали против этого, считая, что главный врач трижды привлек их к ответственности за одно правонарушение.

Правильно ли действовал государственный санитарный врач? Какие формы воздействия были им применены?

75. Гражданин К. обратился в объединение потребителей с жалобой на предпринимателя С. В жалобе К. отмечал, что предприниматель реализует некачественный товар и отказывает в его замене. Объединение потребителей провело проверку деятельности предпринимателя, по результатам которой приняло решение о привлечении С. к ответственности по ст. 155-2 КУоАП и наложении на него штрафа в размере 15 необлагаемых минимумов доходов граждан. Предприниматель платить штраф отказался и обратился в суд с иском о признании незаконными действий объединения потребителей.

Дайте юридический анализ ситуации и обоснуйте свою позицию относительно решения суда по данному делу

76. Граждане А. и Т. обратились к директору ООО «Верес» гр. О. с жалобой на то, что из помещения офиса общества, рядом с которым они проживают, постоянно слышны шум и громкие разговоры, а это нарушает их покой. Однако директор О. отказал в рассмотрении жалобы, мотивируя тем, что ООО не является государственным органом и поэтому на нем не лежит обязанность вести личный прием граждан и выносить решения по жалобам.

Правомерен ли ответ директора О.? В какие органы могут обратиться граждане А. и Т. с жалобой на действия директора О.?

77. Для проверки информации, поступившей в органы полиции по заявлению В., начальник Дзержинского отдела полиции, ссылаясь на ст. 11 Закона

Украины «О Национальной полиции», направил письменный запрос директору ООО «Космос» с требованием предоставить копии следующих документов: устава, свидетельства о регистрации, выписок по счетам, хозяйственных договоров, которые заключались за последний год. Директор ООО «Космос» отказался предоставлять эти документы, поскольку такая информация, по его мнению, составляет коммерческую и банковскую тайну.

Имеют ли право органы полиции проводить проверки субъектов хозяйственной деятельности? Каков порядок проведения таких проверок? Обязано ли ООО "Космос" предоставлять копии указанных документов?

78. Осуществляя проверку деятельности Дергачевской райгосадминистрации Харьковской области, рабочая группа Кабинета Министров Украины выявила ряд недостатков в деятельности работы главы администрации Б., в том числе отсутствие контроля за выполнением собственных решений и решений вышестоящих органов власти, в связи с чем было подано представление Кабинета Министров Украины Президенту Украины, который своим распоряжением освободил главу администрации Б. от должности за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей.

Проанализируйте законность данного распоряжения.

79. Гражданин М. обратился в коммунальное предприятие «Бюро технической инвентаризации» с заявлением о регистрации права собственности на домовладение, однако ему было отказано в проведении регистрации. Считая действия БТИ незаконными, М. обратился с иском к коммунальному предприятию «БТИ» об отмене отказа в регистрации права собственности и обязательстве провести регистрацию права собственности на домовладение.

К юрисдикции какого суда относится решение указанного спора? Содержит ли указанный спор признаки публично-правового спора?

80. Купянским городским Советом с целью наполнения городского бюджета – решением Совета установлены фиксированные ставки единого налога в таких размерах: для первой группы плательщиков единого налога – 15 % размера минимальной заработной платы, для второй группы плательщиков единого налога – 25 % размера минимальной заработной платы.

Проанализируйте законность данного решения.

Тема 9: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ

Вопросы для обсуждения:

1. Содержание государственного управления экономикой.
2. Система органов управления экономикой.
3. Общая характеристика деятельности органов управления экономикой.

Список нормативных актов:

Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні: закон України від 26.01.1993 р. № 2939-XII // Відом. Верхов. Ради України. – 1993. – № 13. – Ст.110 (з наст. змін. та доповн.).

Про Національний банк України: закон України від 20.05.1999 р. № 679-XIV // Відом. Верхов. Ради України. – 1999. – № 29. – Ст. 238 (з наст. змін. та доповн.).

Про банки і банківську діяльність: закон України від 07.12.2000 р. № 2121-III // Відом. Верхов. Ради України. – 2001. – № 5-6. – Ст.30 (з наст. змін. та доповн.).

Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності: закон України від 11.09.2003 р. № 1160-IV // Відом. Верхов. Ради України. – 2004. – № 9. – Ст. 79 (з наст. змін. та доповн.).

Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності: закон України від 05.04.2007 р. № 877-V // Відом. Верхов. Ради України. – 2007. – № 29. – Ст. 389 (з наст. змін. та доповн.).

Про затвердження Положення про Державну фінансову інспекцію України: постанова Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 № 310 // Уряд. кур'єр від 09.08.2014. – № 144.

Про затвердження Положення про Міністерство фінансів України: постанова Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 р. № 375// Офіц. вісн. України. – 2014. – № 69. – ст. 1936 (з наст. змін. та доповн.).

Питання Міністерства економічного розвитку і торгівлі: постанова Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 р. № 459// Офіц. вісн. України. – 2014. – № 77. – Ст. 2183 (з наст. змін. та доповн.).

Деякі питання Державної регуляторної служби України: постанова Кабінету Міністрів України від 24.12.2014 р. № 724// Офіц. вісн. України. – 2015. – № 4. – Ст. 68.

Список дополнительной литературы:

Андрушків Б. Про організаційно-правові проблеми державного управління національною економікою в умовах перед'європейської адаптації законодавства України [Електронний ресурс] / Б. Андрушків, О. Б. Погайдак, У. Митник // Галицький економічний вісник. – 2014. – № 3. – С. 5–12. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/gev_2014_3_3.pdf.

Баганець В. О. Контроль за господарською діяльністю в рамках державної регуляторної політики [Електронний ресурс] / В. О. Баганець // Митна справа. – 2014. – № 4(2). – С. 248–252. – Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Ms_2014_4\(2\)_46.pdf](http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Ms_2014_4(2)_46.pdf).

Баклан О. В. Застосування адміністративного примусу у сфері підприємництва: окремі теоретико-прикладні питання [Електронний ресурс] / О. В. Баклан // Публічне право. – 2014. – № 2. – С. 21–27. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/pp_2014_2_5.pdf.

Богданюк І. В. Державна фінансова інспекція України як елемент системи контролю [Електронний ресурс] / І. В. Богданюк // Митна справа. – 2014. –

№ 3(2). – С. 130–134. – Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Ms_2014_3\(2\)_24.pdf](http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Ms_2014_3(2)_24.pdf).

Власюк А. В. Адміністративно-правовий захист права власності суб'єктів господарювання [Електронний ресурс] / А. В. Власюк // Митна справа. – 2014. – № 1(2.1). – С. 210–216. – Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Ms_2014_1\(2.1\)_37.pdf](http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Ms_2014_1(2.1)_37.pdf).

Даніш С. П. Шляхи вдосконалення адміністративно-правового забезпечення контролю у сфері захисту економічної конкуренції в Україні [Електронний ресурс] / С. П. Даніш // Європейські перспективи. – 2014. – № 1. – С. 56–59. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/evpe_2014_1_12.pdf.

Кіданова Н. Б. Державний контроль за цільовим використанням бюджетних коштів [Електронний ресурс] / Н. Б. Кіданова // Вісник Харківського національного технічного університету сільського господарства імені Петра Василенка. – 2014. – Вип. 149. – С. 168–171. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Vkhdtusg_2014_149_26.pdf.

Матвеев П. С. Інноваційна політика як складова управління економікою на сучасному етапі (порівняльно-правовий аналіз) [Електронний ресурс] / П. С. Матвеев // Наше право. – 2013. – № 9. – С. 122–127. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Nashp_2013_9_24.pdf.

Устименко В. А. Правове забезпечення впровадження засад регіоналізації у сферу державного управління економікою [Електронний ресурс] / В. А. Устименко, Р. А. Джабраїлов // Регіональна економіка. – 2014. – № 4. – С. 24–30. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/regek_2014_4_4.pdf.

Методические рекомендации для самостоятельной работы:

Изучение данной темы следует начать с того, что экономическая сфера является одной из самых сложных и важнейших, поскольку эффективная национальная экономика выступает гарантией независимости государства.

Важно знать, что правовую основу управления этой сферой составляют Конституция Украины, законы Украины, указы Президента, постановления Кабинета Министров Украины и др. (см. рекомендуемую литературу).

Необходимо иметь в виду, что основными направлениями государственного управления в экономической сфере являются: финансовая политика; денежно-кредитная политика; банковская система; инновационно-инвестиционная деятельность; внешнеэкономическая политика и привлечение иностранных инвестиций; стимулирование малого бизнеса; внедрение единой государственной регуляторной политики и др.

Необходимо обратить внимание на сущность государственного управления данной сферой, которая заключается в: усовершенствовании взаимодействия центральных и местных органов государственной исполнительной власти, органов местного самоуправления; четком разграничении компетенции централь-

ных и местных органов в экономической сфере; создании четкого механизма юридической ответственности за нарушение действующего законодательства; внедрении единой регуляторной политики и др.

Тематика рефератов

1. Направления административно-правового регулирования отношений в сфере экономики.
2. Организация государственного управления в сфере экономики.
3. Правовой статус Государственной регуляторной службы Украины.
4. Правовой статус Министерства экономического развития и торговли.
5. Основные административно-правовые способы государственного воздействия в сфере экономики.
6. Государственные органы, уполномоченные осуществлять государственный контроль в сфере экономики.
7. Органы государственного управления в сфере финансов.
8. Правовой статус финансовой инспекции в Украине.
9. Общая характеристика банковской системы как объекта государственного управления.
10. Правовой статус Национального банка Украины как субъекта государственного управления.
11. Основные направления государственного воздействия Национального банка Украины на банковскую систему.
12. Система банковского надзора.
13. Общая характеристика государственной политики в сфере предпринимательства.
14. Понятие и принципы государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности.
15. Основные административно-правовые средства государственного воздействия в сфере предпринимательства.
16. Государственный контроль и надзор в сфере предпринимательства. Система контролирующих органов.
17. Административная ответственность за правонарушения в сфере финансовой деятельности.
18. Порядок привлечения к административной ответственности за правонарушения в сфере финансовой деятельности.
19. Административная ответственность за правонарушения в сфере предпринимательской деятельности.
20. Порядок привлечения к административной ответственности за правонарушения в сфере предпринимательской деятельности.

Методические рекомендации по написанию рефератов

1. Содержание работы базируется на анализе работ ученых-административистов и действующих нормативно-правовых актах.
2. В списке использованных источников следует указывать статьи профессиональных журналов (например, «Право Украины», «Государство и право», «Право и безопасность» и др.) с рубрикой «Административное право» с 2013-2015 гг. издания.
3. Работа должна быть надлежащим образом оформлена и носить аналитический характер, объем – не более 7 страниц.
4. В тексте работы следует обосновать актуальность выбранной темы.
5. Для правильного изложения материала необходимо составить план работы и соблюдать его.
6. Структура работы состоит из введения, основной части, заключения и списка использованных источников.
7. В работе следует использовать 5-10 источников.

РАЗДЕЛ 5. ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ И КОМПЛЕКСНОМУ ЭКЗАМЕНУ

1. Общее понятие и виды управления.
2. Социальное управление и его виды.
3. Понятие и характерные черты государственного управления.
4. Исполнительная власть как вид государственной власти.
5. Соотношение исполнительной власти и государственного управления.
6. Понятие административного права как самостоятельной отрасли права.
7. Круг общественных отношений, регулируемых административным правом.
8. Особенности метода административно-правового регулирования.
9. Система административного права: Общая и Особенная части.
10. Административно-правовые нормы и институты.
11. Место административного права в системе отраслей отечественного права.
12. Соотношение административного права со смежными отраслями права.
13. Источники административного права, их классификация.
14. Систематизация административного права.
15. Роль административного права в становлении и развитии независимого правового государства Украина.
16. Основные направления реформы административного права.
17. Понятие и виды субъектов административного права.

18. Граждане как субъекты административного права. Административная право- и дееспособность.
19. Конституционные основы административно-правового статуса граждан.
20. Основные права и обязанности граждан в сфере исполнительной власти.
21. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.
22. Особенности административно-правового статуса беженцев.
23. Право граждан на обращения в органы государственной власти, органы местного самоуправления как форма их участия в управлении делами государства.
24. Виды обращений граждан.
25. Требования, предъявляемые к обращениям.
26. Порядок рассмотрения жалоб, заявлений и предложений граждан.
27. Ответственность за нарушение законодательства об обращениях граждан.
28. Общественные объединения как субъекты административного права.
29. Понятие и виды общественных объединений.
30. Основы деятельности и статус общественных объединений.
31. Порядок создания и прекращения деятельности общественных объединений.
32. Контроль за деятельностью общественных объединений.
33. Особенности правового статуса политических партий.
34. Понятие и признаки органа исполнительной власти.
35. Отличия органов исполнительной власти от иных государственных органов.
36. Компетенция органов исполнительной власти.
37. Виды органов исполнительной власти, их классификация.
38. Система органов исполнительной власти и принципы ее построения.
39. Полномочия Верховной Рады Украины в сфере исполнительной власти.
40. Полномочия Президента Украины в сфере исполнительной власти.
41. Правовое положение Кабинета Министров Украины.
42. Состав и порядок формирования Кабинета Министров Украины.
43. Понятие и виды центральных органов исполнительной власти.
44. Министерства в системе центральных органов исполнительной власти.
45. Иные центральные органы исполнительной власти в организационно-правовом механизме исполнительной власти.
46. Система местных органов исполнительной власти.
47. Правовые основы организации и деятельности местных органов исполнительной власти.
48. Полномочия местных государственных администраций. Акты местных государственных администраций.
49. Территориальные органы министерств и других центральных органов исполнительной власти.

50. Административно-правовой статус органов местного самоуправления.
51. Полномочия и формы деятельности органов местного самоуправления. Собственные и делегированные полномочия органов местного самоуправления, их характер и соотношение.
52. Взаимоотношения органов местного самоуправления с местными органами исполнительной власти.
53. Государственная служба как правовой институт административного права.
54. Основные направления реформирования государственной службы в Украине.
55. Понятие, признаки и виды государственной службы.
56. Принципы государственной службы. Этика поведения государственно-го служащего.
57. Управление государственной службой.
58. Понятие и виды государственных служащих.
59. Право граждан на доступ к государственной службе.
60. Круг ограничений, связанных с принятием на государственную службу и ее прохождением.
61. Особые условия декларирования доходов государственных служащих.
62. Основные обязанности и права государственных служащих.
63. Порядок принятия на государственную службу.
64. Прохождение государственной службы.
65. Служебная карьера.
66. Отстранение от выполнения полномочий по должности.
67. Прекращение служебных отношений.
68. Отставка государственных служащих.
69. Ответственность государственных служащих.
70. Государственные служащие и коррупция.
71. Понятие формы государственного управления.
72. Классификация форм управленческой деятельности в зависимости от юридической значимости последствий.
73. Правовые и неправовые формы.
74. Правотворческая и правоприменительная управленческая деятельность.
75. Правовой акт управления, его особенности. Отличия актов управления от актов законодательных, судебных органов, актов местных советов.
76. Значение актов управления.
77. Классификация актов государственного управления по юридическому содержанию, по срокам действия, по форме выражения и по издавшим их субъектам.
78. Требования, предъявляемые к актам управления.
79. Государственная регистрация нормативных актов министерств и других центральных органов исполнительной власти.
80. Дефектные акты управления, их виды, последствия признания актов недействительными.
81. Понятие методов государственного управления.

82. Классификация методов государственного управления по способу воздействия, по цели воздействия, по степени воздействия, по признаку применению властных полномочий.
83. Понятие убеждения.
84. Административное принуждение.
85. Классификация видов административного принуждения.
86. Меры административного предупреждения.
87. Меры административного пресечения.
88. Административная ответственность как правовой институт административного права.
89. Понятие и признаки административной ответственности.
90. Законодательные основы административной ответственности.
91. Отличия административной ответственности от других видов юридической ответственности.
92. Основания административной ответственности..
93. Понятие и признаки административного проступка.
94. Понятие состава административного проступка. Элементы административного проступка.
95. Особенности административной ответственности коллективных субъектов.
96. Административная ответственность несовершеннолетних.
97. Система административных взысканий.
98. Основные и дополнительные взыскания.
99. Обстоятельства, исключающие административную ответственность.
100. Порядок наложения административных взысканий.
- 101.Сроки наложения взысканий.
102. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.
103. Понятие, особенности и основания дисциплинарной ответственности в административном праве.
104. Тенденции становления и развития административно-процессуального права.
105. Понятие административного процесса.
106. Особенности административного процесса.
107. Субъект процесса и участник процесса.
108. Принципы административного процесса.
109. Структура административного процесса.
110. Понятие административного производства.
111. Производства, рассматриваемые в судебном порядке, и производства, разрешаемые органами исполнительной власти.
112. Юрисдикционные и управленческие (процедурные) производства.
113. Стадии административного процесса.
114. Понятие и основные начала производства по делам об административных правонарушениях.
115. Задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях.

116. Понятие и классификация доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях.
117. Понятие и предмет доказывания по делам об административных правонарушениях.
118. Участники производства.
119. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
120. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.
121. Протокол об административном правонарушении.
122. Органы (должностные лица), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.
123. Сроки производства по делам об административных правонарушениях.
124. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях.
125. Принятие постановления по делам об административных правонарушениях.
126. Обжалование постановления по делу об административном правонарушении.
127. Исполнение постановления по делу об административном правонарушении.
128. Понятие режима законности и дисциплины в государственном управлении.
129. Гарантии законности в государственном управлении.
130. Способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.
131. Понятие, сущность и принципы государственного контроля.
132. Стадии государственного контроля.
133. Виды государственного контроля.
134. Контроль со стороны органов законодательной власти.
135. Контрольные полномочия Президента Украины.
136. Контроль со стороны органов исполнительной власти.
137. Контроль со стороны специальных контролирующих органов.
138. Контроль со стороны органов местного самоуправления.
139. Судебный контроль.
140. Общественный контроль.
141. Содержание государственного руководства экономикой.
142. Система центральных и местных органов управления экономикой, их компетенция.
143. Правовое положение субъектов предпринимательской деятельности.
144. Лицензирование предпринимательской деятельности.
145. Контроль в сфере экономики.
146. Меры административного принуждения, применяемые к гражданам и юридическим лицам за нарушение норм, регулирующих хозяйственную деятельность.

147. Административная ответственность за нарушение законодательства в сфере экономической деятельности.

АДМІНІСТРАТИВНЕ ПРАВО

Методичні вказівки з вивчення курсу та завдання до практичних
занять для студентів, які навчаються за напрямом підготовки
6.030504 – Економіка підприємства

А в т о р – у п о р я д н и к КРАВЧИНА Ірина Борисівна

В авторській редакції
Комп'ютерний набір *І. Б. Кравчини*

Підписано до друку 18.01.2016. Формат 60×84/16.
Папір офсетний. Гарнітура «Таймс».
Ум. друк. арк. 3,95. Обл.-вид. арк. 2,85
Тираж 90 пр. Зам. №

План 2015/16 навч. р., поз. № 17 у переліку робіт кафедри

Видавництво
Народної української академії
Свідоцтво № 1153 від 16.12.2002.

Надруковано у видавництві
Народної української академії

Україна, 61000, Харків, МСП, вул. Лермонтовська, 27.